



Република Србија  
УПРАВНИ СУД  
19 Уж.43/12  
27.03.2012. године  
Београд

## У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Гордане Џакула, председника већа, Жељка Шкорића и Павела Јонаша, чланова већа, са судским саветником Весном Карановић, као записничарем, одлучујући по жалби Д.П из В.Г, Улица ....., против решења Изборне комисије општине Велико Градиште, број ..... од 21.03.2012. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа одржаној дана 27.03.2012. године у 15,30 часова, донео је

## ПРЕСУДУ

Жалба **СЕ УВАЖАВА** и **ПОНИШТАВА** решење Изборне комисије општине Велико Градиште, број ..... од 21.03.2012. године.

## Образложење

Ожалбеним решењем одбија се приговор бирача Д.П из В.Г, овде жалиоца, поднет Изборној комисији општине Велико Градиште дана 20.03.2012. године, као неоснован.

У жалби поднетој Управном суду дана 22.03.2012. године у 8,00 часова, жалилац наводи да ожалбено решење оспорава, због непотпуно и нетачно утврђеног чињеничног стања и погрешне примене материјалног права. Истиче да је ожалбеним решењем одбијен његов приговор на решење о проглашењу изборне листе под редним бројем 1. Д.М - група грађана "За село и град - Велико Градиште" - Уједињени региони Србије, уз образложење да је извршена провера код Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу Републике Србије, те да Уједињени региони Србије нису регистровани као политичка странка. Наводи да су Уједињени региони Србије (УРС) Политички савез националних, регионалних и локалних политичких странака, па је погрешно становиште из ожалбеног решења да Уједињени региони Србије нису регистровани као политичка странка, будући да политичке странке и групе грађана не могу

формирати заједничку изборну листу, а што се види из одредби чл. 5., чл. 18. став 1. и чл. 22. Закона о локалним изборима. Указује да уколико је група грађана Општинској изборној комисији доставила Споразум о оснивању, она не може имати заједничку изборну листу са политичком странком, као ни са Савезом политичких странака, а уколико листа групе грађана нема никакве везе са Савезом политичких странака Уједињени региони Србије, онда у своме називу не може имати и назив "Уједињени региони Србије", јер ова групација излази на изборе управо са тим називом, па такав назив не могу носити ни изјаве подршке изборној листи које грађани потписују, пошто се тако грађани доводе у апсолутну заблуду. Наводи да због изнетог Општинска изборна комисија није правилно утврдила чињенично стање, те је ожалбено решење донето уз погрешну примену Закона о локалним изборима, па предлаже да Управни суд, применом одредбе члана 55. Закона о локалним изборима, мериторно реши овај изборни спор, односно поништи ожалбено решење, као и све изборне радње које су претходиле ожалбеном решењу.

У одговору на жалбу, достављеном Управном суду са списима предмета, дана 27.03.2012. године, у 12,00 часова, Изборна комисија општине Велико Градиште наводи да је жалба неоснована и да жалбу треба одбити, јер је провером код Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу утврђено да Уједињени региони Србије код овог министарства нису регистровани као политичка странка и да су се у споразуму о оснивању групе грађана закљученог дана 16.03.2012. године, учесници споразума сагласили да група грађана који су закључили споразум носи назив Д. М - Група грађана "За село и град - Велико Градиште" - Уједињени региони Србије.

Одлучујући о поднетој жалби, која је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, на основу одредбе члана 54. ст. 1. и 3. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 34/10 и 54/11), оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа предмета, Управни суд је нашао да је жалба основана.

Из списка предмета произлази да је ожалбено решење донето на седници Општинске изборне комисије одржаној дана 21.03.2012. године, на којој је размотрен приговор жалиоца, да је овим решењем одбијен приговор жалиоца поднет дана 20.03.2012. године, као неоснован, те да је решење достављено подносиоцу жалбе дана 21.03.2012. године у 14,34 часа.

У образложењу оспореног решења је наведено да је жалилац приговор поднео дана 20.03.2012. године, у 16,00 часова на рад Изборне комисије и решење којим је Изборна комисија општине Велико Градиште прогласила изборну листу под редним бројем 1. Д. М - Група грађана "За село и град - Велико Градиште" - Уједињени региони Србије за избор 35 одборника за Скупштину општине Велико Градиште, те да је у поднетом приговору жалилац навео да је Изборна комисија приликом доношења овог решења повредила одредбе члана 5., 18., и 22. Закона о локалним изборима, да је подносилац изборне листе као група грађана поднео изборну листу са политичком странком "Уједињени региони", да је недопустива заједничка изборна листа политичких странака и групе грађана и да подносилац изборне листе није могао да поднесе изборну листу под наведеним називом. Према образложењу оспореног решења Изборна комисија општине Велико Градиште налази да је уз целокупни изборни материјал подносилац изборне листе доставио Споразум о оснивању групе грађана под називом Д.М - Група грађана "За село и град - Велико Градиште" - Уједињени региони Србије, да се ради о називу групе грађана, те да је провером код Министарства за људска и мањинска права, државну управу и локалну самоуправу утврђено да Уједињени региони Србије нису регистровани као политичка странка и да нису повређене одредбе члана 5., 8. и 22. Закона о локалним изборима.

Из списка предмета се види да је Изборна комисија општине Велико Градиште на одржаној четвртој седници, донела решење број ..... од 19.03.2012. године, против кога је изјављен приговор о коме је ожалбеним решењем одлучено, којим се проглашава изборна листа под редним бројем 1. Д.М - Група грађана "За село и град - Велико Градиште" - Уједињени региони Србије, коју је поднело овлашћено лице С.Б, за избор 35 одборника за Скупштину општине Велико Градиште. Према записнику, састављеном дана 19.03.2012. године, са четврте седнице Изборне комисије општине Велико Градиште, ова изборна комисија је дана 19.03.2012. године извршила преглед целокупног изборног материјала и утврдила да је изборној комисији достављено, поред остале документације наведене у овом записнику и Споразум о оснивању групе грађана под називом Д.М - Група грађана "За село и град - Велико Градиште" - Уједињени региони Србије, који је оверен код Општинске управе општине Велико Градиште, Одељења за општу управу и јавне службе МК Тополовник.

Одредбом члана 5. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр. 129/2007, 34/2010, 54/2011), је прописано да се одборници бирају на основу листа

политичких странака, њихових коалиција и листа које предложи групе грађана (у даљем тексту: изборна листа).

Одредбом члана 18. став 1. Закона о локалним изборима је прописано да кандидате за одборнике могу предлагати регистроване политичке странке, коалиције регистрованих политичких странака, као и групе грађана чије изборне листе својим потписима подржи најмање 30 бирача по предлогу за сваког кандидата на изборној листи и да предлагач мора на изборној листи имати најмање једну трећину кандидата од укупног броја одборника који се бира.

Одредбом члана 22. Закона о локалним изборима је прописано и то ставом 1. да се назив изборне листе одређује према називу политичке странке која подноси листу, а у назив се може укључити име и презиме лица које политичка странка одреди као носиоца изборне листе, ставом 2. да ако две или више политичких странака поднесу заједничку изборну листу, назив изборне листе и носилац изборне листе одређује се споразумно, а ставом 3. да уз назив изборне листе групе грађана подносилац одређује ближу ознаку те листе, а у назив се може укључити име и презиме лица које група грађана одреди као носиоца изборне листе.

Одредбом члана 24. став 1. Закона о локалним изборима је прописано да изборна комисија проглашава изборну листу, одмах по пријему изборне листе и одговарајуће документације, а најкасније у року од 24 часа од пријема изборне листе.

Одредбом члана 25. став 2. Закона о локалним изборима је прописано да кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке који су сметња за проглашење изборне листе у складу с овим законом, донеће, у року од 24 часа од пријема изборне листе, закључак којим се подносиоцу изборне листе налаже да најкасније у року од 48 часова од часа достављања закључка отклони те недостатке и да ће се тим закључком истовремено подносиоцу изборне листе указати на радње које треба да обави ради отклањања недостатака, а ставом 3. истог члана да кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке предвиђене овим законом, или кад утврди да недостаци изборне листе нису отлоњени, или нису отклоњени у предвиђеном року, донеће у наредних 24 часа решење којим се одбија проглашење изборне листе.

Одредбом члана 15. став 2. Закона о локалним изборима је прописано да у свом раду, изборна комисија сходно примењује, упутства и друге акте Републичке изборне комисије који се односе на спровођење избора за народне посланике.

Одредбом члана 25. став 3. Упутства за спровођење избора за народне посланике Народне скупштине, расписаних за 06. мај 2012. године ("Службени гласник РС",

број 20 од 16.03.2012. године), је прописано да ако изборну листу подноси група грађана, назив изборне листе садржи назив утврђен споразумом о образовању групе грађана, у назив изборне листе може се укључити име и презиме лица које група грађана одреди као носиоца изборне листе и да назив изборне листе групе грађана не може да садржи реч "странка" ни у једном падежу, нити назив регистроване политичке странке.

Оцењујући законитост ожалбеног решења на основу напред изнетог, Управни суд налази да се жалбом основано указује на повреду закона у поступку који је претходио доношењу ожалбеног решења на штету жалиоца.

Управни суд налази да назив изборне листе, Д.М - Група грађана "За село и град - Велико Градиште" - Уједињени региони Србије, коју је предложила група грађана и која је проглашена наведеним решењем од 19.03.2012. године, садржи назив коалиције Уједињени региони Србије, из ког разлога, из назива ове изборне листе не произлази као несумњиво да је предложена од стране групе грађана.

Наиме, грађани Републике Србије преко средстава јавног информисања имају сазнање о постојању коалиције Уједињени региони Србије, као и о политичким активностима ове коалиције у изборној кампањи за избор народних посланика и за одборнике скупштина општина, скупштина градова и града Београда, који избори су расписани за 06.05.2012. године ( Одлуком председника Републике ПР бр. 28 од 13.03.2012. године и Одлуком Народне скупштине 01 број 013-747/12 од 13.03.2012. године, које су објављене у "Сл. гласнику РС" бр. 19 од 13.03.2012. године). При томе, решењем Републичке изборне комисије ..... број ..... од 19.03.2012. године, које је објављено на сајту Републичке изборне комисије, проглашена је Изборна листа број 3. Уједињени региони Србије – Млађан Динкић, коју је поднела Коалиција Уједињени региони Србије – Млађан Динкић, за избор народних посланика у Народну скупштину Републике Србије, под бројем ..... број..... од 18.03.2012. године.

Код изнетог и како су коалиција и група грађана различите врсте политичких субјеката, те да се одборници, а како је то прописано одредбом члана 5. Закона о локалним изборима, бирају на основу листа политичких странака, њихових коалиција и листа које предложе групе грађана и да кандидате, према одредби члана 18. став 1. истог Закона, за одборнике могу предлагати регистроване политичке странке, коалиције регистрованих политичких странака, као и групе грађана, то Управни суд налази да из назива изборне листе коју је предложила група грађана и која је проглашена наведеним решењем од 19.03.2012. године, не произлази као несумњиво да је предложена од стране групе грађана. Стога, а на основу цитиране одредбе члана 22. Закона о локалним изборима, по оцени Управног суда,

ова изборна листа не може да садржи назив коалиције Уједињени региони Србије, из којих разлога (и поред чињенице да назив изборне листе не садржи реч “странка”, нити назив регистроване политичке странке), садржи недостатке у називу, који су сметња за њено проглашење, у складу са наведеним Законом о локалним изборима.

У овој правној ситуацији Изборна комисија је била дужна да подносиоцу изборне листе, на основу одредбе члана 25. став 2. Закона о локалним изборима, закључком наложи да најкасније у року од 48 часова од часа достављања закључка отклони недостатке изборне листе и да му укаже на радње које треба да обави ради отклањања недостатака.

Из ових разлога, Управни суд налази да нису били испуњени услови прописани одредбом члана 24. став 1. Закона о локалним изборима, да се наведеним решењем од 19.03.2012. године прогласи изборна листа Д.М - Група грађана "За село и град - Велико Градиште" - Уједињени региони Србије, те у вези са тим да се приговор, који је жалилац поднео против овог решења, одбије, као неоснован, ожалбеним решењем.

По оцени Управног суда, нису испуњени услови прописани чланом 55. став 2. Закона о локалним изборима, да суд мериторно реши овај изборни спор, а како то жалилац жалбом предлаже, обзиром на наведене недостатке изборне листе, те одредбом члана 55. став 3. истог Закона, прописану обавезу изборне комисије.

Са изнетих разлога, налазећи да је ожалбеним решењем повређен закон на штету жалиоца, Управни суд је одлучио као у диспозитиву ове пресуде, применом одредби члана 54. ст. 3. и 4. и члана 55. став 1. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" бр. 129/07...54/11) и сходном применом члана 40. ст. 1. и 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС" бр. 111/09).

**ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ**  
дана 27.03.2012. године у 15,30 часова, 19 Уж. 43/12

Записничар  
Весна Карановић,с.р.

Председник већа- судија  
Гордана Цакула,с.р.

За тачност отправка  
Управитељ писарнице  
Дејан Ђурић

ИО