



Република Србија
УПРАВНИ СУД
Одељење у Новом Саду
III-3 Уж-39/12
Дана 27. март 2012. године
Београд

У И М Е Н А Р О Д А

Управни суд у већу судија: Сузана Гудураш, председник већа, Гордана Сукновић Бојација и Мирјана Цветковић, чланови већа, са судским саветником Наташом Малинић, као записничарем, одлучујући о жалби подносиоца листе ДЕМОКРАТСКА СТРАНКА – БОРИС ТАДИЋ СО ПЛАНДИШТЕ, С.М из П, против решења ОПШТИНСКЕ ИЗБОРНЕ КОМИСИЈЕ, ОПШТИНЕ ПЛАНДИШТЕ, број: од 19.03.2012. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа одржаној дана 27.03.2012. године, донео је

П Р Е С У Д У

Жалба СЕ УВАЖАВА, ПОНИШТАВА решење Општинске изборне комисије Општине Планиште, бр. од 19.03.2012. године и предмет ВРАЋА Општинској изборној комисији Општине Планиште на поновно одлучивање.

О б р а з л о ж е њ е

Оспореним решењем одбијен је приговор који је поднела Демократска странка – Борис Тадић дана 17.03.2012. године, у 21,12 часова, заведен под бр., уложен на решење ОИК-а о проглашењу листе предлагача З.В – Уједињени региони Србије, под ред. бр. 1.

Против овог решења жалилац је препорученом пошиљком дана 20.03.2012. године, у 13 часова Управном суду, изјавио благовремену жалбу којом је предложио да се оспорено решење поништи, а изборна листа Демократска странка - Борис Тадић прогласи под ред. бр. 1, обзиром да је испунила све законом прописане радње. Ово због тога, што је ОИК своје изборне радње и одлуку донела на основу непотпуно и погрешно утврђеног чињеничног стања, уопштено, без аргумената, произвољно и једнострано, без позива на иједан члан Закона о локалним изборима и уз тешку повреду Закона о локалним изборима. Када је Изборна комисија донела одлуку о конституисању и о времену дежурства, подносилац листе Демократска странка – Борис Тадић је телефонским путем, преко носиоца ове листе С.М, од председника ОИК-а Пландиште тражила да им се омогући предаја листе, али им је речено да је то немогуће у 21,25 часова, када су они тражили, јер је време дежурства секретара ОИК-а дана 16.03.2012. године до 20,00 часова, а дана 17.03.2012. године од 08,00 – 12,00 часова. Након тога, њихови активисти су дежурали испред зграде Општине, а да би „сачували“ место ради предаје документације, ту су били и радници МУП-а, да не би дошло до инцидената. Тако су и утврдили да је секретар ОИК-а Пландиште, Д.Б, дана 17.03.2012. године око 7,30 часова дошао у пратњи свог оца Б.М, директора Културно-образовног центра Пландиште и најближег сарадника председника Општине Пландиште, носиоца листе В.З, УРС и кандидата за одборника у СО Пландиште испред листе З.В УРС и П.З, иначе кума председника Општине Пландиште, откључао улазна врата у Општину и саопштио представнику предлагача ДС Борис Тадић да сачека 5 минута како би се „подигао“ систем на рачунару. Иако је овлашћени предлагач све формалности око предаје листе обавио до 09,00 часова, констатовано је да је исту предао дана 17.03.2012. године у 07,35 часова. Нејасно је како је секретар ОИК-а Пландиште могао примити документацију предлагача З.В УРС у 21,55 часова дана 16.03.2012. године, када у то време у просторијама Општине Пландиште – ОИК, није било никога. Због тога закључује да је дошло до злоупотребе од стране секретара ОИК-а. Осим тога, наводи а што је истицано и у приговору, да је образац ОП-2 потписан и оверен печатом Општинске упаве од стране неовлашћеног лица, тј. шефова месних канцеларија, уместо овлашћених лица – предлагача изборне листе, а што сматра да представља кривично дело јер ова лица нису овлашћени предлагачи. Са изнетог предложио је да суд жалбу уважи и поништи решење ОИК Пландиште, бр. од 19.03.2012. године.

Општинска изборна комисија Општине Пландиште је доставила одговор на жалбу

којим предлаже да суд жалбу одбије као неосновану. У одговору износи поступак утврђивања изборних листа, с тим што напомиње да је и жалилац на исти начин оверавао образац ОП-2, као и Лига социјал-домократа Војводине – Ненад Чанак, чија листа је проглашена под ред. бр. 3. Такође напомиње, да због врло кратког времена које је ОИК имала од именовања до почетка рада, није на првој седници донела Пословник о раду, а ни стручно Упуство везано за обрасце које је прописала, па пошто је прихватила такве обрасце за све изборне листе, сматра да својим радњама није фаворизовала ниједну политичку опцију.

Одлучујући о поднетој жалби, на основу одредбе члана 54. став 3. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 129/07, 34/10 и 54/11), оценом наводе жалбе, одговора на жалбу и списка предмета који су достављени, Управни суд је нашао да је жалба благовремено поднета од овлашћеног лица, те да је иста основана.

Према стању у списима, достављени уз одговор на жалбу, ожалбено решење је донето на 3. седници ОИК Планиште одржаној дана 19.03.2012. године, и достављено жалиоцу 19.03.2012. године, у 21,00 час, а жалба од стране истог је поднета Управном суду у Београду дана 20.03.2012. године, препорученом пошљицом у 13,00 часова, односно у року од 24 часа прописаном чланом 54. став 1. Закона о локалним изборима.

Из списка предмета произилази да је Изборна комисија на својој првој седници која је одржана 16.03.2012. године, једногласно изгласала све предлоге образаца, међу којима и образац ОП-2 са изменом предложеном од стране Ј.Д о замени колоне 3 са колоном 4. На истој седници на предлог Ж.Ј, Комисија је донела одлуку, да секретар Општинске изборне комисије дежура 16.03.2012. године до 20,00 часова, а 17.03.2012. године од 08,00 до 12,00 часова. Секретар ОИК је Д.Б. На другој седници ОИК-а Планиште која је одржана дана 17.03.2012. године, на дневном реду под ред. бр. 2, је била провера предате документације и проглашење поднесених изборних листа за одборнике СО Планиште: изборна листа 3. В УРС и изборна листе Демократска странка – Борис Тадић. На самој седници, а што је видљиво из записника са седнице, поставило се питање правилности предаје изборних листа, пре свега везано за време предаје, јер су обе листе поднете мимо времена одређеног за дежурство од стране секретара ОИК-а, али се ипак прешло на гласање, тако да је „за“ изборну листу 3.В УРС гласало пет чланова након чега је Р.Ч, председник ОИК-а, констатовала да Комисија доноси Решење о проглашењу изборне листе бр. 1. 3.В – УРС, као

и Решење о испуњењу услова за одређивање представника подносиоца изборне листе кандидата за одборнике СО у проширени састав Изборне комисије Општине Пландиште и бирачког одбора, у складу са чланом 14. став 6. Закона о локалним изборима. Листа је проглашена у 18,05 сати. Након паузе приступило се провери документације изборне комисије ДС – Борис Тадић, па је ова изборна листа усвојена једногласно и проглашена под бр. 2. Решењем о проглашењу изборне листе ДС – Борис Тадић у 18,40 сати. Истовремено са овим решењем донето је и Решење о испуњењу услова за одређивање представника подносиоца изборне листе кандидата за одборнике СО у проширени састав Изборне комисије Општине Пландиште и бирачког одбора, у складу са чланом 14. став 6. Закона о локалним изборима. На решење о проглашењу изборне листе Зоран Воркапић – УРС, подносилац листе ДС – Б.Т, М.С је благовремено поднео приговор 17.03.2012. и 18.03.2012. године. Решавајући по приговору на основу члана 53. став 1. Закона о локалним изборима, Општинска изборна комисија Општине Пландиште је исти одбила, са образложењем да ниједан од овлашћених подносилаца изборне листе није предао, у складу са одлуком ОИК-а, први након истека радног времена, а други пре почетка радног времена, па је Комисија прво прогласила листу предлагача З.В – УРС под ред. бр. 1, а након тога једногласно прогласила и листу ДС – Борис Тадић под ред. бр. 2. Уједно је дала и образложење у вези приговора који се односи на образац ОП-2 списак бирача који својим потписом подржавају изборну листу и то тако да је тачно да је на спорним списковима на месту „овлашћено лице“ свој потпис ставио шеф Месне канцеларије уместо овлашћених подносилаца листа и оверили печатом Општинске управе уместо печатом овлашћеног подносиоца листе, али сматра да овај недостатак не представља сметњу за проглашење листе, с обзиром да је овлашћени подносилац листе поднео уредне изјаве бирача који подржавају изборну листу образац ОП-3 оверене од стране матичара, као и овлашћење за подношење изборне листе (образац ОП-1), а да је образац ОП-2 уведен ради ефикаснијег рада и брже обраде података ОИК-а и да то не представља изигравање воље грађана који су подржали оспорену изборну листу.

Према члану 15. став 1. тачке 1., 5., 6. и 7. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 129/07 и 54/11), Изборна комисија се стара о законитости спровођења избора одборника, прописује обрасце и организује техничке припреме за спровођење избора за одборнике, утврђује да ли су изборне листе сачињене и поднете у складу са прописима о избору одборника и проглашава изборне листе, а ставом 2. наведеног члана регулисано је да, у свом раду, Изборна комисија сходно примењује упутства и друге акте РИК који се односе

на спровођење избора за народне посланике. Одредбом члана 19. истог Закона прописано је, да се изборна листа доставља Изборној комисији најкасније 15 дана пре дана одређеног за одржавање избора, те која се документација доставља Изборној комисији уз предложену изборну листу. Члан 23. истог Закона прописује, да Изборна комисија прописује облик и садржај образаца за постпис бирача који подржавају изборну листу и ставља га на располагање учесницима у изборима у року од 3 дана, од дана расписивања избора. Према одредби члана 23. истог Закона, Изборна комисија проглашава изборну листу, одмах по пријему изборне листе и одговарајуће документације, а најкасније у року од 24 часа, од пријема изборне листе.

По становишту Управног суда, приликом утврђивања изборне листе З.В – УРС под ред. бр. 1, дошло је до повреде изборног права од стране Општинске изборне комисије Општине Пландиште, с обзиром да је изборна листа предлагача З.В – УРС примљена од стране секретара ОИК Б.Д дана 16.03.2012. године (петак) у 21,55 сати, дакле по протеку радног времена, односно супротно одлуци донетој на првој седници ОИК-а Пландиште од 16.03.2012. године, о времену дежурства секретара ОИК, а и образац ОП-2 је потписан од стране шефа Месне канцеларије, а на месту „овлашћено лице“ и оверено печатом Општинске управе, уместо овлашћених подносиоца листа и уместо печатом овлашћеног подносиоца листе, што је учињено неспорним у самом ожалбеном решењу, а све супротно напред цитираним одредбама Закона о локалним изборима.

У подновном поступку је потребно да Општинска изборна комисија отклони повреде правила поступка на које је указано овом пресудом и донесе нову закониту одлуку.

С обзиром да је оспорено решење поништено због повреде правила поступка, суд је решавао без одржавања усмене расправе, коју је жалилац предложио, у складу са одредбом члана 33. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“, бр. 111/09), с обзиром да се жалбом оспорава законитост решења изборне комисије у делу који се односи на повреде правила поступка, а што је овај суд могао да цени на основу стања у списима предмета.

Са изнетих разлога, Управни суд је одлучио као у диспозитиву пресуде, сходном применом члана 40. став 1. и 2. и члана 41. Закона о управном споровима („Службени гласник РС“, бр. 111/09), у вези са одредбом члана 54. став 3. Закона о локалним изборима

(„Службени гласник РС“, бр. 129/07... 54/11).

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана 27. марта 2012. године, III-3 Уж-39/12

Записничар

Председник већа-судија

Наташа Малинић, с.р.

Сузана Гудураш, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

НМ/АБ