



Република Србија  
УПРАВНИ СУД  
7 Уж. 1/15  
13.02.2015. године  
Београд

Управни суд, у већу састављеном од судија Душанке Марјановић, председника већа, Гордане Богдановић и Јасминке Вукашиновић, чланова већа, са судским саветником Мирјаном Савић, као записничарем, одлучујући по жалби Д. К. из В., Улица ....., поднетој против одлуке Градске изборне комисије града Ваљева, бр. 013-10/2014-01/1 од 25.11.2014. године, у правној ствари доделе мандата одборнику, у нејавној седници већа, одржаној дана 13.02.2015. године, донео је

## РЕШЕЊЕ

**Жалба СЕ ОДБАЦУЈЕ.**

## Образложење

Ожалбеном одлуком није усвојен захтев жалиоца за поновну доделу мандата одборника Скупштине града Ваљева.

Жалбом, поднетом на основу члана 54. Закона о локалним изборима дана 09.01.2015. године и примљеном у овај суд дана 12.01.2015. године, жалилац оспорава законитост ожалбене одлуке због погрешно и неправилно утврђеног чињеничног стања, погрешне и неправилне примене материјалног права и повреда поступка. Сматра да је одлука донета погрешном применом члана 48. став 3. Закона о локалним изборима, јер је В. Т., одборник са листе ГГ "Победа – др Слободан Гвозденовић", поднео оставку дана 13.11.2014. године, коју је потврдила Скупштина, па је упражњено одборничко место са исте листе, тако да сматра да је испуњен први законски услов за поновну доделу мандата са исте одборничке листе. Како је жалиоцу мандат заменика градоначелника престао дана 21.03.2013. године, то је испуњен други услов из члана 48. став 3. Закона о локалним изборима за поновну доделу мандата њему као одборнику. Подношењем захтева за поновну доделу мандата, жалилац је испунио и трећи услов у складу са законом, због чега сматра да је изборна комисија поступила супротно законској одредби члана 48. став 3. овог закона, када није усвојила његов захтев. Истиче да у моменту подношења захтева за враћање мандата није био запослен у Градској управи, нити је обављао било какву функцију или посао у колизији са мандатом одборника. Предложио је да суд преиначи ожалбену одлуку и додели мандат жалиоцу.

Градска изборна комисија града Ваљева је дана 12.01.2015. године доставила

овом суду жалбу жалиоца, која је погрешно упућена Управном суду преко Градске изборне комисије, наводећи да нема основа за примену члана 54. Закона о локалним изборима, па предлаже да суд наведену жалбу одбаци. Дана 21.01.2015. године Градска изборна комисија града Ваљева је доставила одговор на жалбу у коме наводи да, према члану 48. став 3. Закона о локалним изборима, на који се жалилац позива у жалби, не постоји дилема да се градоначелнику, односно заменику градоначелника под условима из тог члана поново додели мандат одборника. Међутим, у конкретном случају, жалилац није навео чињеницу да је након разрешења, због оставке са функције заменика градоначелника и коришћења права на плату по престанку функције, постављен решењем градоначелника на место помоћника градоначелника за привреду и пољопривреду у Градској управи за локални развој, привреду, урбанизам и комуналне послове града Ваљева, са ког места је такође разрешен због оставке 31.07.2014. године. Наводи да је било спорно питање да ли се помоћнику градоначелника који је разрешен са ове функције због оставке може поново доделити мандат одборника на основу чињенице да је пре ове функције помоћника обављао и функцију заменика градоначелника, са које је разрешен такође због поднете оставке. Због тога се Градска изборна комисија обратила Министарству правде, Министарству државне управе и локалне самоуправе и Сталној конференцији градова и општина, а након чега су Министарство државне управе и локалне самоуправе и Саветодавни центар при Сталној конференцији градова и општина доставили одговор да жалиоцу не може бити поново додељен мандат одборника. Стога је Градска изборна комисија донела одлуку на седници одржаној дана 25.11.2014. године, да не усвоји захтев жалиоца за поновну доделу мандата одборника у Скупштини града Ваљева, уз образложење да није испуњен услов из члана 48. став 3. алинеја 1. Закона о локалним изборима. Комисија даље наводи да је одборницима пре почетка 22. седнице Скупштине града Ваљева достављен захтев одборника Љ. Б. за поновну доделу мандата одборника Д. К., па је на тој седници гласано за предлог допуне дневног реда, који није усвојен. Жалилац је дана 05.01.2015. године поново поднео нови захтев за доделу одборничког мандата и у прилогу доставио документа која је прилагао и уз захтев од 13.11.2014. године. Дана 08.01.2015. године жалилац је у просторијама Скупштине града Ваљева затражио да му се уручи одлука Градске изборне комисије од 25.11.2014. године, тако да му је истог дана уручена копија тражене одлуке и извештај Градске изборне комисије од 25.11.2014. године. Са изнетих разлога, Градска изборна комисија града Ваљева је предложила да суд одбије жалбу као неосновану.

Након оцене поднете жалбе, одговора на жалбу, као и свих списа ове правне ствари, Управни суд је нашао да жалбу треба одбацити.

Из списка предмета, достављених уз одговор на жалбу, произлази да је жалилац дана 13.11.2014. године, Градској изборној комисији града Ваљева поднео захтев за поновну доделу одборничког мандата, позивајући се на члан 48. став 3. Закона о локалним изборима, а полазећи од чињенице да му је у истом сазиву Скупштине града Ваљева био додељен мандат одборника, који му је престао избором на функцију заменика градоначелника, коју је обављао почев од 06.07.2012. године до 21.03.2013. године. Захтев је поднет након што је одборник са листе ГГ "Победа – др Слободан Гвозденовић", поднео оставку, а жалилац је следећи на истој изборној листи. Из списка се види да је жалилац захтев поднео по престанку функције помоћника градоначелника, коју је обављао од 01.07.2013. године до 31.07.2014. године. Градска изборна комисија града Ваљева је утврдила да за поновну доделу мандата одборника није испуњен услов из члана 48. став 3. алинеја 1. Закона о локалним изборима, с обзиром на чињеницу да је захтев за поновну доделу мандата поднет након престанка функције помоћника градоначелника, па одлуком од 25.11.2014. године није усвојен захтев жалиоца за

поновну доделу мандата одборника Скупштине града Ваљева.

Одредбом члана 48. став 3. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС", бр. 129/07...54/11) прописано је да се кандидату коме је био додељен мандат одборника, а којем је мандат престао због преузимања функције председника општине или градоначелника, односно заменика председника општине или заменика градоначелника, мандат поново додељује у истом сазиву скупштине јединице локалне самоуправе под условима да је кандидату престала функција председника општине или градоначелника, односно заменика председника општине или заменика градоначелника; да постоји упражњено одборничко место које припада истој изборној листи; као и да је изборној комисији јединице локалне самоуправе кандидат поднео захтев за доделу мандата одборника.

Одредбом члана 49. став 1. овог закона прописано је да је на одлуке скупштине јединице локалне самоуправе о престанку мандата одборника, као и потврђивање мандата новом одборнику, допуштена жалба Управном суду, док је ставом 2. истог члана закона прописано да је жалба допуштена и у случају када скупштина пропусти да донесе одлуку из става 1. овог члана.

Одредбом члана 52. истог закона прописано је да бирач, кандидат за одборника или предлагач кандидата има право да поднесе приговор изборној комисији јединице локалне самоуправе због неправилности у поступку кандидовања, спровођења, утврђивања и објављивања резултата избора, а да се приговор подноси у року од 24 часа од дана када је донета одлука, односно извршена радња или учињен пропуст, док је одредбом члана 53. закона прописано да ће изборна комисија донети решење у року од 48 часова од пријема приговора и доставити га подносиоцу приговора, а ако изборна комисија јединице локалне самоуправе усвоји поднети приговор, поништиће одлуку или радњу.

Одредбом члана 54. наведеног закона прописано је да се против решења изборне комисије, може изјавити жалба Управном суду у року од 24 часа од достављања решења (став 1.); да је изборна комисија дужна да суду достави одмах, а најкасније у року од 12 часова све потребне податке и списе за одлучивање (став 2.); да у поступку заштите изборног права суд сходно примењује одредбе закона којим се уређује поступак у управним споровима (став 3.); да ће се одлука по жалби донети најкасније у року од 48 часова од дана пријема жалбе са списима (став 4.); да је одлука донета у поступку по жалби правноснажна и против ње се не може поднети захтев за ванредно преиспитивање судске одлуке, нити захтев за понављање поступка, предвиђени Законом о управним споровима (став 5.).

Полазећи од наведених законских прописа, Управни суд налази да у конкретном случају нема места примени члана 54, у вези са чланом 52. Закона о локалним изборима, јер се жалба према наведеној одредби може изјавити против решења изборне комисије којим је одлучивано по приговору жалиоца и то због неправилности у поступку кандидовања, спровођења, утврђивања и објављивања резултата избора, а у конкретном случају жалба је изјављена против одлуке Градске изборне комисије града Ваљева, којом није усвојен захтев жалиоца за поновну доделу мандата одборника Скупштине града Ваљева. Поред тога, нису испуњени ни услови из цитираног члана 49. Закона о локалним изборима за подношење жалбе, будући да у конкретном случају жалиоцу није престао мандат одборника одлуком Скупштине града Ваљева, нити је потврђен мандат новом одборнику, а не ради се ради ни о случају када скупштина пропусти да донесе ове одлуке, нити је чланом 48. Закона о локалним изборима прописано право жалбе на одлуку изборне комисије донету по захтеву

кандидата за доделу мандата одборника.

Имајући у виду наведено, Управни суд је на основу члана 26. став 2. Закона о управним споровима, у вези са чланом 26. став 1. тачка 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС", бр. 111/09), који се сходно примењује на основу члана 54. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву решења.

**РЕШЕНО У УПРАВНОМ СУДУ**  
дана 13.02.2015. године, 7 Уж. 1/15

**Записничар**  
**Мирјана Савић, с.р.**

**Председник већа-судија**  
**Душанка Марјановић, с.р.**

За тачност отправка  
Управитељ писарнице  
Дејан Ђурић

БТ