



Република Србија
УПРАВНИ СУД
Одељење у Новом Саду
III-2 Уж. 12/16
03.03.2016. године
Београд

У И М Е Н А Р О Д А

Управни суд, у већу судија: Гордана Сукновић Бојација, председник већа, др Владан Станојев и Нада Балешевић, чланови већа, уз учешће судског саветника Весне Слијепчевић, као записничара, одлучујући о жалби Општинског одбора Српске напредне странке, општине Жабаљ, Николе Тесле 43, који представља повереник ОО СНС Жабаљ, С. Б., и Одборничке групе СНС у Скупштини општине Жабаљ, коју представља председник Д. Ц., из Ђ.,, поднетој против Решења о изменама и допуни Решења о именовану Општинске изборне комисије у сталном саставу, број 02-1-1/16-I од 26.02.2016. године, у предмету именовања општинске изборне комисије, у нејавној седници већа, одржаној дана 03.03.2016. године, у 11,30 часова, донео је

П Р Е С У Д У

Жалба Одборничке групе СНС у Скупштини општине Жабаљ, коју представља председник Д. Ц., СЕ УСВАЈА и ПОНИШТАВА Решење о изменама и допуни решења о именовану Општинске изборне комисије у сталном саставу, број 02-1-1/16-I од 26.02.2016. године, у ставу 2. у тачки 3. решења подтачке 5., 6., 7. и 8.

Жалба Општинског одбора Српске напредне странке, општине Жабаљ СЕ ОДБАЦУЈЕ.

О б р а з л о ж е њ е

Жалбом поднетом Управном суду, дана 27.02.2016. године у 9,00 часова и допуни жалбе од 29.02.2016. године, жалиоци делимично оспоравају Решење о изменама и допуни Решења о именовану Општинске изборне комисије у сталном саставу, број 02-1-1/16-I од 26.02.2016. године, којим је ставом 1. диспозитива решења утврђено да се у Решењу о именовану Општинске изборне комисије у сталном саставу („Службени лист општине

Жабалъ“ бр. 15/12, 11/13, 25/13, 4/14, 18/14, 24/14, 5/15, 9/15, 15/15 и 24/15) – у даљем тексту: Решење, у тачки 1. цифра „17“ мења се цифром „18“. Ставом 2. диспозитива решења наведено је да у тачки 3. Решења: у подтачки 3. уместо имена „М. К.“ треба да стоји „М. Ћ.“, у подтачки 5. иза речи „члан“, треба да стоји „С. Ц.“, у подтачки 6. уместо имена „М. Г.“ треба да стоји „М. Д.“, у подтачки 7. уместо имена „Љ. П.“ треба да стоји „Т. Г.“, а уместо имена „А. Ћ.“ треба да стоји „Ј. М.“, у подтачки 8. уместо имена „С. М.“ треба да стоји „С.С.“, а уместо имена „Н. Н.“ треба да стоји „В. К.“, у подтачки 9. уместо имена „М. М.“ треба да стоји „А. Б.“, у подтачки 10. уместо имена „Ј. М.“ треба да стоји „Г. Г.“, у подтачки 11. уместо имена „О. Т.“ треба да стоји „А. Т.“, у подтачки 12. уместо имена „С. М.“ треба да стоји „Д. В.“, а уместо имена „Б. Б.“ треба да стоји „М. Н.“, у подтачки 13. уместо имена „Д. В.“ треба да стоји „Н. П.“, у подтачки 14. уместо имена „Р. Ј.“ треба да стоји „С. В.“, а уместо „Љ.р Ц.“ треба да стоји „М. Б.“, у подтачки 15. уместо имена „Г. О.“ треба да стоји „С. П.“, а уместо имена „Т. Ј. М.“ треба да стоји „М. М.“, у подтачки 18. уместо имена „М. И.“ треба да стоји Д. В.“, додаје се нова подтачка 19., која гласи: „19. члан: М. М. – Српска напредна странка, заменик члана: С. Т. – Српска напредна странка.“. Тачком 3. диспозитива решења наведено је да се у тачки 4. Решења име „Д. Х.“ мења се именом „Н. К.“. Тачком 4. диспозитива решења наведено је да ће се ово решење у целости објавити у „Службеном листу општине Жабалъ“.

У благовремено поднетој жалби наводе да је дана 06.07.2012. године, Скупштина општине Жабалъ изабрала чланове Општинске изборне комисије у сталном саставу, а између осталих и члана Ц. С., заменика члана З. М., члана С. С., заменика члана Г. М., члана П. Љ., заменика члана Ћ. А., члана М. С. и заменика члана Н. Н., а који су сви изабрани на предлог одборничке групке Српске напредне странке. Указују да су у току новембра и децембра 2014. године, сви чланови одборничке групе Српске напредне странке, изузев Д. Ц., Скупштини општине доставили писане изјаве о иступању из одборничке групе, која је на тај начин престала да постоји, да би затим дана 25.01.2016. године, била формирана нова одборничка група под називом 2008 коју чине М. В., П. Ц.а, М. Б. и Д. Б., а који су иступили из одборничке групе Српске напредне странке. Тврде да је ова одборничка група дана 19.02.2016. године, поднела предлог за промену састава Општинске изборне комисије и то чланова и заменика. Додају да је дана 22.02.2016. године, формирана одборничка група Српске напредне странке, коју чине Д. Ц. из СНС и Д. Р., као самостални посланик, те да је истог дана, ова одборничка група, такође поднела предлог за промену састава Општинске изборне комисије, за представнике Српске напредне странке. Наводе да је потом Скупштина општине Жабалъ дана 26.02.2014. године, донела ожалбено Решење о изменама и допуни Решења о именовању Општинске изборне комисије у сталном саставу, а да на основу наведеног жалиоци сматрају да одборничка група 2008 није овлашћена да мења чланове Српске напредне странке у Општинској изборној комисији у сталном саставу, нарочито имајући у виду да постоји одборничка група Српске напредне странке. Надаље, упућују да је новоформирана одборничка група 2008 могла да предложи нове чланове Изборне комисије у сталном саставу, а не да мења чланове Српске напредне странке. Ово из разлога што је наведена одборничка група 2008 Скупштини општине доставила писане изјаве о иступању из одборничке групе СНС, а исте је пре месец дана ИО СНС искључио из странке, на коју околност у допуни жалбе од 29.02.2016. године жалиоци достављају и одлуку Извршног одбора СНС од 22.01.2016. године. Из наведених разлога сматрају да је наведено решење делимично незаконито и да су жалиоцима ускраћена права, која им по закону припадају. Предлажу да суд жалбу уважи и ожалбено решење поништи у делу става 2. у тачки 3. Решења подтачке 5., 6., 7. и 8.

Скупштина општине Жабалъ доставила је одговор на жалбу, са прилогом списка предмета, који је у Управном суду запримљен дана 03.03.2016. године у 9,13 часова, којим исту побија у целости и предлаже да суд жалбу одбије, као неосновану. Указује да одборницима СНС-а који су искључени из странке није ускраћено право да образују одборничку групу и да буду предлагачи чланова, односно заменика чланова изборне комисије, будући да искључење из странке није основ за престанак мандата одборника у Скупштини општине, у смислу члана 46. Закона о локалним изборима. Такође, истичу да је нетачно да су жалиоцу ускраћена права која му по закону припадају, будући да ожалбено решење садржи имена М. М. и С. Т., као члана односно заменика, члана Општинске изборне комисије, а на предлог одборничке групе Српске напредне странке.

Одлучујући о благовремено поднетој жалби Одборничке групе СНС у Скупштини општине Жабалъ, на основу одредбе члана 54. став 4. Закона о локалним изборима („Сл. гласник РС“, број 129/07, 34/10 и 54/11), оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списка предмета, Управни суд је нашао да је жалба основана.

Ожалбеним решењем, у делу који се жалбом побија, решено је у ставу 2. диспозитива решења у тачки 3. Решења: у подтачки 5. иза речи „члан“, треба да стоји „С. Ц.“, у подтачки 6. уместо имена „М. Г.“ треба да стоји „М. Д.“, у подтачки 7. уместо имена „Љ. П.“ треба да стоји „Т. Г.“, а уместо имена „А. Ћ.“ треба да стоји „Ј. М.“, у подтачки 8. уместо имена „С.М.“ треба да стоји „С. С.“, а уместо имена „Н. Н.“ треба да стоји „В. К.“.

Одредбом члана 13. став 4. Закона о локалним изборима, прописано је да у решењу о именовању Општинске изборне комисије, поред личног имена члана, мора бити наведена његова политичка припадност или назив странке, односно страначке коалиције на чији предлог је именован.

У ожалбеном решењу, поред личног имена наведених чланова из става 2. диспозитива тачке 3. подачке 5.6.7. и 8., није наведена страначка коалиција на чији предлог су наведена лица именована, то је исто донето уз повреду цитиране одредбе члана 13. став 4. Закона о локалним изборима.

Одредбом члана 14. став 1. Закона о локалним изборима прописано је да изборну комисију у сталном саставу чине председник и најмање шест чланова које именује скупштина јединице локалне самоуправе, на предлог одборничких група у скупштини јединице локалне самоуправе, сразмерно броју одборника а у проширеном саставу – и по један опуномоћени представник подносилаца изборне листе који је предложио најмање две трећине кандидата од укупног броја одборника који се бира.

У ожалбеном решењу само су наведени предлагачи – одборничке групе које су предложиле измене и допуне чланова и заменика чланова Изборне комисије у сталном саставу, именоване ранијим решењем од 06.07.2012. године. При томе у образложењу нису дати разлози да су предлози поднети од стране овлашћених предлагача, што се посебно односи на новоформирану одборничку групу 2008, која је поднела предлог за измену и допуну чланова Изборне комисије испред Српске напредне странке у подтачкама 5.6.7. и 8.

тачке 3. Будући да се ожалбеним решењем, врши и допуна ранијег решења од 06.07.2012. године, тако што се на упражњено место члана Изборне комисије у сталном саставу именује С. Ц. – СНС на предлог одборничке групе 2008 и додаје подтачка 19, тако што се именује М. М. за члана и С. Т. за заменика члана, као предствници СНС-а, на предлог одборничке групе СНС, СО Жабалј је пропустила да оцени да ли су обе наведене одборничке групе овлећени предлагачи за измене и допуне чланова Изборне комисије у сталном саставу и то оних који представљају СНС.

Поред наведеног, ожалбено Решење не садржи разлоге да је донето у складу са критеријумима прописаним цитираним чланом 14. став 1. Закона о локалним изборима, односно да је број предложених кандидата и именованих чланова сразмеран броју одборника у Скупштини једин ице локане самоуправе.

Са изнетих разлога, Управни суд је, на основу одредбе члана 54. став 4. Закона о локалним изборима, сходном применом одредбе члана 40. став 2. Закона о управним споровима (“Службени гласник РС”, бр. 111/09), одлучио као у ставу 1. диспозитива пресуде.

У поступку претходног оцењивања поднете жалбе, Управни суд је нашао да жалбу Општинског одбора Српске напредне странке, општине Жабалј треба одбацити.

Одредбом члана 14. став 11. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС” бр. 129/07...54/11), прописано је да је против решења скупштине јединице локалне самоуправе о именовању председника и чланова изборне комисије у сталном саставу допуштена жалба Управном суду у року од 24 часа од доношења решења.

Одредбом члана 54. став 3. Закона о локалним изборима, прописано је да у поступку заштите изборног права, суд сходно примењује одредбе закона којим се уређује поступак у управним споровима.

Одредбом члана 11. став 1. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“, бр. 111/09), прописано је да тужилац у управном спору може бити физичко, правно или друго лице, ако сматра да му је управним актом повређено неко право или на закону засновани интерес.

Одредбом члана 26. став 1. тачка 4. Закона о управним споровима, прописано је да ће судија појединац решењем одбацити тужбу, ако утврди да се управним актом који се тужбом оспорава не дира у очигледно право тужиоца или у његов на закону заснован интерес, док је ставом 2. истог члана прописано да ако судија појединац пропусти да одбаци тужбу из разлога из става 1. овог члана, то ће учинити веће суда.

Како, у конкретном случају, подносилац жалбе Општински одбор Српске напредне странке, општине Жабалј није легитимисан за подношење жалбе у смислу цитиране одредбе члана 26. став 1. тачка 4. Закона о управним споровима, будући да се ожалбеним решењем СО Жабалј о изменама и допуни решења о именовању Општинске изборне комисије у сталном саставу, не дира у очигледно право жалиоца, Општинског одбора Српске напредне странке или његов на закону засновани интерес, Управни суд је, применом одредбе члана 26. став 2. Закона о управним споровима, одлучио као у ставу 2. диспозитиву пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
Дана 03.03.2016. године, у 11,30 часова, III-2 Уж. 12/16

Записничар
Весна Слијепчевић, с.р.

Председник већа-судија
Гордана Сукновић Бојација, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

АБ/ОИ