



Република Србија
УПРАВНИ СУД
Одељење у Новом Саду
III-2 Уж. 85/10 (2010)
Дана 24.05.2010. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд у већу састављеном од судија: Мирјане Цветковић председника већа, др Владана Станојев и Сузане Гудураш, чланова већа, са саветником суда Весном Слијепчевић, као записничарем, одлучујући о жалби П.Б из Б.П, Улица ... , изјављеној против решења Скупштине општине Бачка Паланка од 30.04.2010. године број ..., у предмету потврђивања мандата одборника Скупштине општине Бачка Паланка, у нејавној седници већа одржаној дана 24.05.2010. године, донео је:

П Р Е С У Д У

Жалба СЕ ОДБИЈА.

Образложење

Ожалбеним решењем потврђује се мандат одборника Скупштине општине Бачка Паланка са Изборне листе „Српска радикална странка – Томислав Николић“ и то С.Ј рођеној ... године, раднику из Б.П, Улица Мандат одборника почиње даном потврђивања и траје до истека мандата одборника коме је престао мандат. Ово решење објавиће се у „Службеном листу Општине Бачка Паланка.“

Подносилац жалбе исту је доставио Вишем суду у Новом Саду дана 30.04.2010. године. Виши суд у Новом Саду огласио се стварно ненадлежним за поступање у овој правној ствари па је предмет уступио Управном суду у Београду, као стварно надлежном за даље поступање.

Подносилац жалбе у благовремено изјављеној жалби наводи да је спорна одлука Скупштине општине Бачка Паланка незаконита, јер је иста донета без потребног кворума, а да је на основу записника, стенографских белешки и тонског записа са седнице одржане 30. априла 2010. године утврђено да Скупштина општине Бачка Паланка има укупно 42 одборника. Приликом усвајања дневног реда и измена и допуна дневног реда на седници Скупштине општине одржаној дана 30.04.2010. године било је присутно 17 одборника и 4 кандидата за одборника којима је изборна комисија издала уверење (који мењају одборнике који су на предходној седници изабрани на функцију) и кандидат за одборника Ј.С, којој је изборна комисија издала уверење (јер је одборнику Б.М активирана бланко оставка). Ово посебно са разлога што у кворум нису могла да уђу лица којима у моменту када се кворум утврђивао није потврђен мандат одборника те је председник Скупштине био дужан да по Пословнику прекине седницу и закаже наставак исте за одговарајући дан и час. Предлаже да суд жалбу уважи и оспорену одлуку поништи.

Одговор на жалбу доставила је Скупштина општине Бачка Паланка, наводећи да је одлука донета у складу са Законом о локалним изборима и Пословником Скупштине општине Бачка Паланка и предлаже да суд жалбу одбије као неосновану.

Одлучујући о поднетој жалби, на основу одредбе члана 49. став 5. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 116/08 број 129/2007) у вези члана 29. став 1. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС, број 116/08 и 104/09), оценом навода жалбе и списка предмета који су достављени, Управни суд је оценио:

Жалба је неоснована.

Из списка предмета ове управне ствари утврђено је да је дана 30.04.2010. године, одржана седница Скупштине Општине Бачка Паланка, на којој је донета одлука о потврђивању мандата одборника М.С, И.П, З.О, М.С, као и Ј.С. Из записника са 27. седнице Скупштине општине Бачка Паланка одржане 30. априла 2010. године види се да је приликом предлагања и усвајања дневног реда било присутно 17 одборника и 5 кандидата (горе наведених) за одборнике, којима су мандати додељени у складу са чланом 48. Закона о локалним изборима и који су имали уверење издато од стране Општинске изборне комисије да су изабрани. Након отварања седнице Скупштине Председник скупштине предложио је дневни ред и под тачком један дневног реда било је доношење решења о потврђивању мандата одборника Скупштине општине Бачка Паланка са Изборне листе „Српска радикална странка – Томислав Николић“ и то одборника М.С, И.П, З.О, М.С, као и Ј.С. Поводом разматрања ове тачке дневног реда председник Скупштине је истака да о потврђивању

мандата новог одборника одлучује Скупштина општине на седници јавним гласањем. У гласању могу учествовати кандидати за одборнике којима су мандати додељени у складу са чланом 48. Закона о локалним изборима и који имају уверење изборне комисије јединице локалне самоуправе да су изабрани. Како је Општинска изборна комисија Бачка Паланка доделила мандате и издала уверења о избору за одборнике М.С, И.П, З.О, М.С, као и Ј.С, потребно је донети решење о потврђивању њихових мандата. Председник Скупштине обавестио је присутне да од 11.30 часова седници присуствује још један одборник па је тако приликом потврђивања мандата новим одборницима било присутно 18 одборника и 5 кандидата за одборнике са издатим уверењима општинске изборне комисије да су изабрани. Обзиром да учесника у дискусији није било председник Скупштине прочитао је текст решења, након чега је Скупштина са 23 гласа (18 одборника и 5 кандидата за одборнике са издатим уверењима Општинске изборне комисије да су изабрани) донела решење о потврђивању мандата одборника Скупштине општине Бачка Паланка са Изборне листе „Српска радикална странка – Томислав Николић“ и то између осталих и С.Ј рођеној ... године, раднику из Б.П, Улица Мандат одборника почиње даном потврђивања и траје до истека мандата одборника коме је престао мандат. Ово решење објавиће се у „Службеном листу Општине Бачка Паланка.“

Имајући у виду наведено правилно је Скупштина општине Бачка Паланка донела ожалбену одлуку сагласно одредбама члана 56. став 6. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС број 129/07). Према наведеној одредби Закона када Скупштина после конституисања одлучује о потврђивању мандата нових одборника у гласању, поред одборника могу учествовати и кандидати којима су мандати додељени у складу са чланом 48. овог Закона и који имају уверење изборне комисије јединице локалне самоуправе да су изабрани. По налажењу Управног суда, ако кандидати за одборнике могу да гласају приликом одлучивања о потврђивању својих мандата, самим тим они могу чинити већину потребну запуноважно одлучивање, јер кворум Скупштине чине одборници који могу да гласају, па ако кандидати за одборнике имају право да гласају за потврђивање свог мандата, несумњиво је да они чине кворум потребан за скупштинско одлучивање. Ово тумачење по налажењу овог суда је у складу са демократским начелом да се поштује изборна воља грађана изражена кроз формирање скупштинске већине. У супротном, избором на извршне функције одређеног броја одборника из скупштинске већине, она у одређеним ситуацијама не би могла да функционише. Према томе Скупштина општине Бачка Паланка је законито поступила када је на седници одржаној дана 30.04.2010. године поводом прве тачке дневног реда потврдила

мандате кандидатима за одборнике, јер је у смислу члана 33. став 1. Закона о локалној самоуправи могла пуноважно да одлучује, пошто је истој присуствовала већина од (23) укупног броја одборника (42). Треба нагласити да је одлука о потврђивању мандата специфична по томе што је на конститутивној седници доносе одборници којима мандат још увек није почео да тече, који у формалноправном смислу у том момету још увек имају статус кандидата за одборника. Међутим свакако треба имати у виду и да не могу сви кандидати за одборнике да одлучују о томе, већ само они којима су мандати додељени у складу са Законом о локалним изборима и који имају уверење изборне комисије да су изабрани. Ова својства их дакле чине квалификованим да учествују у одлучивању и пре стицања права и дужности одборника, али само у односу на једну врсту одлука (одлуке у вези са потврђивањем мандата).

Сходно наведеном неосновани су наводи жалбе који се односе на кворум седнице приликом одлучивања имајући у виду да је одредбама члана 56. став 6. Закона о локалним изборима прописано да када скупштина после конституисања одлучује о потврђивању мандата нових одборника, у гласању, поред одборника могу учествовати и кандидати којима су мандати додељени у складу са чланом 48. овог Закона и који имају уверење изборне комисије јединице локалне самоуправе да су изабрани.

Са изнетих разлога, Управни суд је одлучио као у диспозитиву ове пресуде сходном применом одредбе члана 40. став 1. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“ број 111/09), у вези са одредбом члана 54. став 3. Закона о локалним изборима и члана 29. Закона о уређењу судова („Службени гласник РС“ број 116/08 и 104/09).

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана 24.05.2010. године, III-2 Уж. 85/10 (2010)

**Записничар
Весна Слијепчевић, с.р.**

**Председник већа-судија
Мирјана Цветковић, с.р.**

**За тачност отправка
Управитељ писарнице
Саво Босанац**

СК