



Република Србија
УПРАВНИ СУД
2 Уж.56/12
02.04.2012. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: др Јадранке Ињац, председника већа, Биљане Тамбурковски Баковић и Јелене Тишма Јовановић, чланова већа, са судским саветником Татјаном Попара, као записничарем, одлучујући по жалби Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници, против решења Градске изборне комисије града Лознице број од 28.03.2012. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа одржаној дана 02.04.2012. године, у 09,30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба **СЕ УВАЖАВА** и **ПОНИШТАВА** решење Градске изборне комисије града Лознице број од 28.03.2012. године.

Образложење

Ожалбеним решењем одбијен је приговор Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници, поднет дана 27.03.2012. године у 17,22 часова на решење Градске изборне комисије Лознице о проглашењу изборне листе Српске радикалне странке број од 26.03.2012. године, као неоснован.

Жалбом, поднетом Управном дана 30.03.2012. године у 10,36 часова жалилац оспорава ожалбено решење Градске изборне комисије у Лозници, истичући да је дана 24.03.2012. године Странацка коалиција Српске напредне странке, Покрета снага Србије – БК Покрета социјалиста и Ромске партије, поднела Изборну листу “Покренимо Лозницу –

Томислав Николић (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија). Градска изборна комисија је закључком број од 24.03.2012. године, наложила жалиоцу допуну изборне документације. Српска радикална странка је дана 26.03.2012. године у 16,16 часова предала своју изборну листу. Дана 27.03.2012. године у 09,35 часова, жалилац је упутио захтев Изборној комисији за увид у изборну листу Српске радикалне странке и у документацију поднету уз њу, као и увид у пријемну књигу писарнице Градске управе, у делу времена пријема поднесака које је поднела СРС у вези са својом изборном листом. Градска изборна комисија је закључком број од 27.03.2012. године, одбила захтев за увид у изборну листу СРС и документацију поднету уз њу као и у записнике, одлуке и решења и закључка а у вези са наведеном изборном листом и изборном листом жалиоца. Жалилац је дана 26.03.2012. године у 17,49 часова, поступајући у свему по закључку ГИК, доставио допуну документације. Дана 26.03.2012. године, СРС је доставила, по закључку ГИК са допуном документације, у 18,04 часова допуњену документацију. Градска изборна комисија је решењем од 26.03.2012. године прогласила изборну листу број 5 СРС. Градска изборна комисија је решењем број од 27.03.2012. године, прогласила изборну листу број 6 коју је поднео жалилац и које је решење жалилац примио истог дана у 17,30 часова. Дана 27.03.2012. године у 17,22 часова жалилац је поднео приговор на решење ГИК о проглашењу листе СРС. Дана 28.03.2012. године у 10,49 часова жалилац је поднео приговор на решење ГИК о проглашењу изборне листе жалиоца а у делу утврђеног редног броја 6. Решењем број од 28.03.2012. године, примљеног код жалиоца 29.03.2012. године у 15,39 часова, Градска изборна комисија је одбила приговор жалиоца на изборну листу СРС као неоснован, а решењем број од 29.03.2012. године, примљеног код жалиоца 29.03.2012. године у 15,37 часова, Градска изборна комисија је одбила приговор жалиоца на изборну листу жалиоца у делу редног броја 6, као неоснован. У складу са чланом 24. став 1. Закона о локалним изборима, Градска изборна комисија проглашава изборну листу одмах по пријему изборне листе и одговарајуће документације а најкасније у року од 24 часа од пријема изборне листе. Имајући у виду изузетно кратке рокове за предузимање изборних радњи, жалилац сматра да ГИК по подношењу допуне документације, мора одмах прогласити изборну листу жалиоца. У складу са чланом 26. став 2. Закона о локалним изборима, редослед изборних листи утврђује се према редоследу њиховог проглашења. Аналогно овом законском решењу, редослед проглашених изборних листи се утврђује према времену њиховог пријема. Користећи исту аналогију, по допуни изборне документације, изборне листе се проглашавају према времену пријема допунске документације. У конкретном

случају, жалилац је поднео изборну листу пре подносиоца СРС, а такође је и допуну документације поднео пре допуне подносиоца СРС, тако да је изборна листа жалиоца морала бити проглашена под редним бројем 5, а изборна листа подносиоца СРС под редним бројем 6. Жалилац указује на чињеницу да је ГИК неосновано и незаконито одложио проглашење изборне листе жалиоца са 26.03.2012. на дан 27.03.2012. године и тиме омогућио подносиоцу СРС да се прекоредно прогласи а посебно имајући у виду чињеницу да је 27.03.2012. године, ГИК одлучио о допуни документације жалиоца, коју је имала и претходног дана, тако да у списе предмета није увела ниједан нови документ а посебно о томе није обавестила жалиоца, нити је било шта тражила у виду накнадне допуне од жалиоца. Све и да је ГИК дана 26.03.2012. године, имала дилему у вези допуне документације жалиоца и да је по службеној дужности проверавала веродостојност докумената из допуњене документације, то је чинила без знања и обавештења жалиоца тако да је, будући да је проверу вршила по својој иницијативи, морала застати са одлучивањем по допуни документације СРС и проглашењем њихове изборне листе, док не одлучи о допуни документације жалиоца и проглашењу листе жалиоца. Стога предлаже да суд поништи ожалбено решење Изборне комисије у делу у којем је изборна листа Српске радикалне странке проглашена под редним бројем 5 и мериторно реши изборни спор тако што ће изборну листу Српске радикалне странке прогласити под редним бројем 6.

У одговору на жалбу, достављеном Управном суду дана 31.03.2012. године у 18,40 часова, са списима предмета, Изборна комисија у Лозници је оспорила све наводе жалбе као неосноване, наводећи да у спроведеном поступку није било неправилности, нити повреда материјално-правних прописа. Истиче да је цео поступак проглашења изборне листе спроведен у складу са чл. 25. и чл. 26. Закона о локалним изборима. Указује да је на седници Градске изборне комисије Лозница одржаној дана 27.03.2012. године, са почетком у 19,15 часова, размотрен приговор овде жалиоца и да су утврђене све чињенице везане за обрасце које је он оспорио. На седници одржаној дана 16.03.2012. године у 16,00 часова – у законском року Градска изборна комисија је једногласно својом одлуком потписала одговарајуће обрасце (њихов изглед и садржину), који су објављени у "Службеном листу Града Лознице", број 4/12, дана 16.03.2012. године, као и на сајту града Лозница. На истој седници донета је одлука да се свим политичким странкама – подносиоцима изборних листа подели по један примерак обрасца ГО-6 који је печатан приликом његовог преузимања од стране овлашћених лица подносиоца изборних листа. У погледу проглашења изборне листе

"Покренимо Лозницу – Томислав Николић (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – ПК, Покрет социјалиста и Ромска партија)" и Српске радикалне странке истиче да су обе листе проглашене од стране Градске изборне комисије Лозница у складу са одредбама односно чл. 26. ст. 2. Закона о локалним изборима. Са изнетих разлога предлаже да се жалба Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници одбије, као неоснована.

Одлучујући о поднетој жалби, која је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, на основу одредбе члана 54. ст. 1. и 3. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 34/10 и 54/11), оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа предмета, Управни суд је нашао да је жалба основана.

Из списка произлази да је ожалбеним решењем Градске изборне комисије града Лознице број од 28.03.2012. године, одбијен приговор Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници поднетог дана 27.03.2012. године у 17,22 часова на решење Градске изборне комисије о проглашењу изборне листе Српске радикалне странке број: од 26.03.2012. године, као неоснован. Из списка произлази да је Општински одбор Српске напредне странке Лозница дана 27.03.2012. године у 17,22 часова поднео приговор на решење Градске изборне комисије о проглашењу изборне листе Српске радикалне странке од 26.03.2012. године у којем је истакао да законом прописани обрасци, који су саставни део изборне листе, нису оригинални, већ да су скинути са веб сајта, иако је прописано да се сви захтеви и поднесци морају сачинити на законом прописаним обрасцима. Истакао је да је своју изборну листу поднео дана 24.03.2012. године у 17,00 часова са пратећом документацијом, и да је поступајући у складу са налозима из закључка Градске изборне комисије отклонио неправилности које су наложене и поднео допуну захтева дана 26.03.2012. године у 17,49 часова. Предлагач изборне листе Српска радикална странка је своју изборну листу поднела дана 26.03.2012. године и поступајући по закључку Градске изборне комисије доставила допуну захтева истог дана у време које није познато. Даље је навео да на основу информација које нису службене, има сазнања да је Српска радикална странка своју изборну листу и допуну изборне листе поднела касније, као и да је о допуни Српске радикалне странке одлучено и да је њихова изборна листа решењем проглашена, а да није претходно одлучено о допуни захтева подносиоца жалбе, због тога што је Градска изборна комисија одложила одлучивање о допуни захтева предлагача, овде подносиоца жалбе, ради провере

извесних чињеница из допуне захтева по службеној дужности. Даље из списка произлази да је изборна листа Српске радикалне странке поднета Градској изборној комисији дана 26.03.2012. године, у 16,16 часова. Након што је увидом у поднету изборну документацију уочила одређене неправилности, Градска изборна комисија је наложила закључком број, "Српској радикалној странци – др Александар Мартиновић" да најкасније у року од 48 часова од часа пријема закључка, отклони наведене недостатке и поступајући по наведеном закључку, подносилац изборне листе "Српска радикална странка – др Александар Мартиновић" је дана 26.03.2012. године у 18,04 часова доставио допуњену документацију, чиме је отклонио уочене недостатке, са ког разлога је Градска изборна комисија града Лознице на седници одржаној дана 26.03.2012. године, са почетком у 18,15 часова донела решење о проглашењу изборне листе "Српска радикална странка – др Александар Мартиновић".

У образложењу ожалбеног решења се наводи да је Изборна комисија на својој седници одржаној дана 16.03.2012. године, у 16,00 часова (у законском року), једногласно својом одлуком прописала одговарајуће обрасце (њихов изглед и садржину), који су објављени у "Службеном листу Града Лознице" број 4/12 дана 16.03.2012. године, као и на сајту Града Лозница, да је на истој седници донета одлука да се свим политичким странкама – подносиоцима изборних листа подели по један примерак обрасца ГО-6 који је печатиран приликом његовог преузимања од стране овлашћених лица подносиоца изборних листа. У погледу проглашења изборне листе "Покренимо Лозницу – Томислав Николић" (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија) и Српске радикалне странке указују да су исте проглашене од стране Изборне комисије у складу са одредбама Закона о локалним изборима у смислу чл. 26. ст. 2. Закона.

Одредбом члана 19. став 2. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, број 129/07, 34/2010 и 54/2011), прописано је која документација се доставља изборној комисији уз изборну листу. Одредбом члана 24. став 1. истог Закона, прописано је да изборна комисија проглашава изборну листу, одмах по пријему изборне листе и одговарајуће документације, а најкасније у року од 24 часа од пријема изборне листе. Одредбом члана 25. став 2. истог Закона, прописано је да кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке који су сметња за проглашење изборне листе у складу са тим законом, донеће, у року од 24 часа од пријема изборне листе, закључак којим се подносиоцу изборне листе

налаже да најкасније у року од 48 часова од часа достављања закључка отклони те недостатке, а одредбом члана 25. став 3. истог Закона, прописано је да кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке предвиђене тим законом, или кад утврди да недостаци изборне листе нису отклоњени, или нису отклоњени у предвиђеном року, донеће у наредних 24 часа решење којим се одбија проглашење изборне листе. Одредбом члана 26. став 2. истог Закона, прописано је да редослед изборних листа, са именима свих кандидата, на збирној изборној листи утврђује се према редоследу њиховог проглашавања.

Увидом у списе предмета овог суда 3 Уж.57/12, констатовано је да је пресудом донетом дана 02.04.2012. године у 9,00 часова уважена жалба Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници, овде подносиоца жалбе, и поништено решење Градске изборне комисије града Лознице број од 29.03.2012. године, којим решењем је одбијен приговор Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници поднет дана 28.03.2012. године, у 10,49 часова, на решење Градске изборне комисије Лозница број од 27.03.2012. године о проглашењу изборне листе број 6 "Покренимо Лозницу – Томислав Николић (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија)" у делу утврђеног броја 6, као неоснован, уз образложење да у ожалбеном решењу није на неспоран, јасан и аргументован начин образложено зашто није донета одлука о уредности допунске документације по редоследу по којем је Градској изборној комисији Града Лознице допунска документација и достављена, а од ког редоследа зависи и редослед проглашавања поднетих изборних листи, у смислу одредаба чл. 24., чл. 25. и чл. 26. ст. 2. у вези чл. 19. Закона о локалним изборима.

Имајући у виду напред наведено, а наиме да од редоследа по којем је Градској изборној комисији Града Лознице достављена допунска документација, од чега зависи и редослед проглашавања поднетих изборних листи, у смислу одредаба чл. 24., чл. 25. и чл. 26. ст. 2. у вези чл. 19. Закона о локалним изборима, то одлука Градске изборне комисије Града Лознице у овој правној ствари зависи од одлуке исте комисије која ће бити донета у извршењу пресуде Управног суда 3 Уж.57/12, са којих разлога је суд предметну жалбу уважио.

Истовремено, по оцени суда, нису испуњени услови прописани чл. 55. ст. 2. Закона о локалним изборима да суд мериторно реши овај изборни спор, а како то жалилац

жалбом предлаже, с обзиром на наведене повреде правила поступка, те одредбом чл. 55. ст. 3. истог Закона, прописану обавезу изборне комисије.

Са изнетих разлога, Управни суд је одлучио као у диспозитиву ове пресуде, применом одредаба чл. 54. ст. 3. и 4. и чл. 55. став 1. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" бр. 129/07 ... 54/11) и сходном применом чл. 40. ст. 1. и 2. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС" бр. 111/09).

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

дана 02.04.2012. године у 09,30 часова, 2 Уж.56/12

Записничар
Татјана Попара, с.р.

Председник већа- судија
др Јадранка Ињац, с.р

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

ИО