



Република Србија
УПРАВНИ СУД
3 Уж 57/12
02.04.2012.године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: др Јадранке Ињац, председника већа, Јелене Тишма Јовановић и Биљане Тамбурковски Баковић, чланова већа, са судијским помоћником Светланом Живановић, као записничарем, одлучујући по жалби Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници, против решења Градске изборне комисије града Лознице број од 29.03.2012. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа одржаној дана 02.04.2012.године, у 09,00 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба **СЕ УВАЖАВА** и **ПОНИШТАВА** решење Градске изборне комисије града Лознице број од 29.03.2012. године.

Образложење

Ожалбеним решењем одбијен је приговор Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници, поднет дана 28.03.2012. године у 10,49 часова на решење Градске изборне комисије Лознице од 27.03.2012. године о проглашењу изборне листе број 6 „Покренимо Лозницу – Томислав Николић“ (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија) број од 27.03.2012. године у делу утврђеног редног броја 6 као неоснован.

Жалбом, поднетом Управном дана 30.03.2012. године, у 10,37 часова, жалилац оспорава ожалбено решење Градске изборне комисије у Лозници, истичући да је дана 24.03.2012. године, Страначка коалиција Српске напредне странке, Покрета снага Србије – БК Покрета социјалиста и Ромске партије, поднела Изборну листу “Покренимо Лозницу – Томислав Николић (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија). Градска изборна комисија је закључком број од 24.03.2012. године, наложила жалиоцу допуну изборне документације. Српска радикална странка је дана 26.03.2012. године у 16,16 часова предала своју изборну листу. Даном 27.03.2012. године у 09,35 часова, жалилац је упутио захтев Изборној комисији за увид у изборну листу Српске радикалне странке и у документацију поднету уз њу, као и увид у пријемну књигу писарнице Градске управе, у делу времена пријема поднесака које је поднела СРС у вези са својом изборном листом. Градска изборна комисија је закључком број од 27.03.2012. године, одбила захтев за увид у изборну листу СРЈ и документацију поднету уз њу као и у записнике, одлуке и решења и закључка а у вези са наведеном изборном листом и изборном листом жалиоца. Жалилац је дана 26.03.2012. године у 17,49 часова, поступајући у свему по закључку ГИК, доставио допуну документације. Даном 26.03.2012. године, СРС је доставила, по закључку ГИК са допуном документације, у 18,04 часова допуњену документацију. Градска изборна комисија је решењем од 26.03.2012. године прогласила изборну листу број 5 СРС. Градска изборна комисија је решењем број од 27.03.2012. године, прогласила изборну листу број 6 коју је поднео жалилац и које је решење жалилац примио истог дана у 17,30 часова. Даном 27.03.2012. године у 17,22 часова жалилац је поднео приговор на решење ГИК о проглашењу листе СРС. Даном 28.03.2012. године у 10,49 часова жалилац је поднео приговор на решење ГИК о проглашењу изборне листе жалиоца а у делу утврђеног редног броја 6. Решењем број од 28.03.2012. године, примљеног код жалиоца 29.03.2012. године у 15,39 часова, Градска изборна комисија је одбила приговор жалиоца на изборну листу СРС као неоснован, а решењем број од 29.03.2012. године, примљеног код жалиоца 29.03.2012. године у 15,37 часова, Градска изборна комисија је одбила приговор жалиоца на изборну листу жалиоца у делу редног броја 6, као неоснован. У складу са чланом 24. став 1. Закона о локалним изборима, Градска изборна комисија проглашава изборну листу одмах по пријему изборне листе и одговарајуће документације а најкасније у року од 24 часа од пријема изборне листе. Имајући у виду изузетно кратке рокове за предузимање изборних радњи, жалилац сматра да ГИК по подношењу допуне документације, мора одмах прогласити изборну листу жалиоца. У складу са чланом 26. став 2. Закона о локалним изборима,

редослед изборних листи утврђује се према редоследу њиховог проглашења. Аналогно овом законском решењу, редослед проглашених изборних листи се утврђује према времену њиховог пријема. Користећи исту аналогију, по допуни изборне документације, изборне листе се проглашавају према времену пријема допунске документације. У конкретном случају, жалилац је поднео изборну листу пре подносиоца СРС, а такође је и допуну документације поднео пре допуне подносиоца СРС, тако да је изборна листа жалиоца морала бити проглашена под редним бројем 5, а изборна листа подносиоца СРС под редним бројем 6. Жалилац указује на чињеницу да је ГИК неосновано и незаконито одложио проглашење изборне листе жалиоца са 26.03.2012. на дан 27.03.2012. године и тиме омогућио подносиоцу СРС да се прекорено прогласи а посебно имајући у виду чињеницу да је 27.03.2012. године, ГИК одлучио о допуни документације жалиоца, који је имала и претходног дана, тако да у списе предмета није увела ниједан нови документ а посебно о томе није обавестила жалиоца нити је било шта тражила у виду накнадне допуне од жалиоца. Све и да је ГИК дана 26.03.2012. године, имала дилему у вези допуне документације жалиоца и да је по службеној дужности проверавала веродостојност докумената из допуњене документације, то је чинила без знања и обавештења жалиоца тако да је, будући да је проверу вршила по иницијативи, морала застати са одлучивањем по допуни документације СРС и проглашењем њихове изборне листе, док не одлучи о допуни документације жалиоца и проглашењу листе жалиоца. Стога предлаже да суд поништи ожалбено решење Изборне комисије у делу у којем је изборна листа жалиоца проглашена под редним бројем 6 и мериторно реши изборни спор тако што ће изборну листу жалиоца прогласити под редним бројем 5.

У одговору на жалбу, достављеном Управном суду дана 31.03.2012. године у 18,36 часова, са списима предмета, Изборна комисија у Лозници је оспорила све наводе жалбе као неосноване, истичући да је закључком број од 24.03.2012. године, жалиоцу - Српској напредној странци, наложила да прибави и допуну документацију за следеће кандидате са изборне листе и то: за Ј.В потврду о изборном праву, за Љ.Б-Р уверење о држављанству и потврду о пребивалишту, за Ј.К потврду о пребивалишту, за Д. П уверење о држављанству и потврду о пребивалишту, за Д.Л потврду о пребивалишту и да у коалиционом споразуму није прецизиран и до краја дефинисан члан 3. којим се уређује предлагање кандидата на заједничкој коалиционој листи. Наведени закључак уручен је жалиоцу дана 25.03.2012. године у 15,30 часова. Тражена документација по том закључку је достављена ГИК 26.03.2012. године у 17,49 часова. По свим тачкама из закључка о уређењу

документације, жалилац је поднео одговарајућу документацију, осим под редним бројем 2, а то је документација везана за Љ.Б-Р, где се презиме наведене особе не слаже у свим достављеним документима и то у уверењу о држављанству, потврди о пребивалишту и потврди о изборном праву. У свом даљем раду, Градска изборна комисија на 18 седници одржаној 26.03.2012. године, донела већином гласова закључак да се по службеној дужности изврши провера уверења о држављанству Љ.Б-Р ради утврђивања идентитета исте. На својој 19 седници одржаној 27.03.2012. године, расправљајући у вези спорног држављанства, Градска изборна комисија је једногласно закључила да се ради о истој особи, након пријема доказа прибављених по службеној дужности, и сматрајући да је тиме недостатак отклоњен, прогласила листу жалиоца.

Одлучујући о поднетој жалби, која је благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, на основу одредбе члана 54. ст. 1. и 3. Закона о локалним изборима ("Службени гласник РС" бр. 129/07, 34/10 и 54/11), оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа предмета, Управни суд је нашао да је жалба основана.

Из списка произлази да је ожалбеним решењем Градске изборне комисије града Лознице број од 29.03.2012. године, одбијен приговор Општинског одбора Српске напредне странке у Лозници поднетог дана 28.03.2012. године у 10,47 часова о проглашењу изборне листе број 6 "Покренимо Лозницу – Томислав Николић" (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија) број од 27.03.2012. године у делу утврђеног редног броја 6, као неоснован. Из списка произлази да је Општински одбор Српске напредне странке Лозница дана 28.03.2012. године у 10,49 часова изјавио приговор на решење Градске изборне комисије о проглашењу изборне листе број 6 "Покренимо Лозницу – Томислав Николић" (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија) број од 27.03.2012. године у делу утврђеног редног броја 6, истичући повреде одредаба материјалног права. Изборна листа "Покренимо Лозницу – Томислав Николић" (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија), поднета је Градској изборној комисији 24.03.2012. године у 16,54 часова. Након што је увидом у поднету изборну документацију уочила одређене неправилности, Градска изборна комисија је наложила закључком број од 24.03.2012. године, жалиоцу да најкасније у року од 48 часова од часа пријема закључка, отклони наведене недостатке и поступајући по наведеном закључку, жалилац је дана 26.03.2012.

године у 17,49 часова доставио допуњену документацију изузев у делу који се односи на Љ.Б-Р, којој је недостајало уверење о држављанству, односно потврда о прибивалишту, потврда о изборном праву јер је постојала сумња у идентитет наведене особе. На наредној седници Градске изборне комисије, одржаној дана 26.03.2012. године, на којој је проверена накнадно достављена документација од стране жалиоца (по закључку број од 24.03.2012. године), већином гласова је одлучено да се по службеној дужности изврши провера уверења о држављанству Љ.Б-Р и поступајући по тој Одлуци, са наведене седнице, дана 27.03.2012. године, Градска изборна комисија се обратила начелнику Одељења за општу управу са молбом да им се доставе подаци којима би се утврдио идентитет Љ.Р-Б. На захтев Градске изборне комисије Лозница, Месна канцеларија Клупци је дана 27.03.2012. године, под бројем 204-54/12-IV издала потврду којом се потврђује да је Р.(И) Љ рођена године, у месту Г, С, Р.Х, уписана у КД Клупци под редним бројем страни, године на основу решења МУП-а Републике Србије у Београду од 01.12.2003. године по тадашњем месту становања и да других података у КД нема, те да је странка Р. Љ, долазила у Месну канцеларију Клупци 26.03.2012. године по уверење о држављанству и том приликом изјавила да она носи удато презиме од мужа, те да јој је матичар Одељења за општу управу града Лознице, Месне канцеларије Клупци, сугерисао да је дужна да се упише и у Лозницу у матичну књигу рођених и у матичну књигу венчаних по садашњем месту становања.

У образложењу ожалбеног решења се наводи да након што је Градској изборној комисији 27.03.2012. године, достављена горе наведена документација, Комисија је једногласно закључила да се ради о истој особи и да је тиме недостатак отклоњен и након тога прогласила листу “Покренимо Лозницу – Томислав Николић” (Српска напредна странка, Покрет снага Србије – БК, Покрет социјалиста и Ромска партија) под редним бројем 6.

Одредбом члана 19. став 2. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, број 129/07, 34/2010 и 54/2011), прописано је која документација се доставља изборној комисији уз изборну листу. Одредбом члана 24. став 1. истог Закона, прописано је да изборна комисија проглашава изборну листу, одмах по пријему изборне листе и одговарајуће документације, а најкасније у року од 24 часа од пријема изборне листе. Одредбом члана 25. став 2. истог Закона, прописано је да кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке који су сметња за проглашење изборне листе у складу са тим законом, донеће, у року од 24 часа од пријема изборне листе, закључак којим се подносиоцу изборне листе

налаже да најкасније у року од 48 часова од часа достављања закључка отклони те недостатке, а одредбом члана 25. став 3. истог Закона, прописано је да кад изборна комисија утврди да изборна листа садржи недостатке предвиђене тим законом, или кад утврди да недостаци изборне листе нису отклоњени, или нису отклоњени у предвиђеном року, донеће у наредних 24 часа решење којим се одбија проглашење изборне листе. Одредбом члана 26. став 2. истог Закона, прописано је да редослед изборних листа, са именима свих кандидата, на збирној изборној листи утврђује се према редоследу њиховог проглашавања. Одредбом члана 19. Пословника о раду Градске изборне комисије (“Службени лист града Лознице” бр.4 од 16.03.2012. године), прописано је да у поступку по приговорима, у питањима која нису изричито уређена Законом о локалним изборима, Законом о избору народних посланика и Законом о финансирању политичких странака и актима донетим у спровођењу тих закона, Комисија сходно примењује одредбе Закона о општем управном поступку.

Оцењујући законитост ожалбеног решења на основу напред изнетог, Управни суд налази да се жалбом основано указује на повреду правила поступка који је претходио доношењу ожалбеног решења, на штету жалиоца. Како садржина накнадно прибављене потврде Месне канцеларије Клупци од 27.03.2012. године, не доводи ни до какве промене у већ достављеној допунској документацији од стране жалиоца а по закључку од 24.03.2012. године, по налажењу суда, Градска изборна комисија града Лознице, у ожалбеном решењу није на неспоран, јасан и аргументован начин образложила зашто није одлучивала о уредности допунске документације по редоследу по којем јој је допунска документација и достављена а од ког редоследа зависи и редослед проглашавања поднетих изборних листи, у смислу одредби чл. 24., чл. 25. и чл. 26. став 2. у вези чл. 19. Закона о локалним изборима.

По оцени Управног суда, нису испуњени услови прописани чланом 55. став 2. Закона о локалним изборима, да суд мериторно реши овај изборни спор, а како то жалилац жалбом предлаже, обзиром на наведене повреде правила поступка, те одредбом члана 55. став 3. истог Закона, прописану обавезу изборне комисије.

Са изнетих разлога, налазећи да је ожалбеним решењем повређен закон на штету жалиоца, Управни суд је одлучио као у диспозитиву ове пресуде, применом одредби члана 54. ст. 3. и 4. и члана 55. став 1. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС” бр. 129/07...54/11) и сходном применом члана 40. ст. 1. и 2. Закона о управним споровима

("Службени гласник РС" бр. 111/09).

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
дана 02.04.2012.године у 09,00 часова, 3 Уж 57/12

Записничар
Светлана Живановић, с.р.

Председник већа- судија
др Јадранка Ињац, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

ИР