



Република Србија
УПРАВНИ СУД
Одељење у Крагујевцу
I 20 Уж. 201/12
15.05.2012. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија Гордане Цакула, председника већа, Жељка Шкорића и Павела Јонаша, чланова већа, са судским саветником Снежаном Николић, записничарем, одлучујући о жалби Б.Б., председника Општинског одбора Јединствене Србије из Рашке, против решења Изборне комисије општине Рашка ... од 10.05.2012 године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа одржаној дана 15.05.2012 године, у 14,30 часова, донео је

ПРЕСУДУ

I Жалба **СЕ УСВАЈА и ПОНИШТАВА** решење Изборне комисије општине Рашка број ... од 10.05.2012 године, **и решава:**

УСВАЈА СЕ пиговор Општинског одбора Јединствене Србије из Рашке, коју заступа овлашћено лице председник Б.Б. поднет 09.05.2012 године у 14,00 часова, Изборној комисији општине Рашка, у односу на бирачко место број 45 Ковачи.

II **ПОНИШТАВАЈУ СЕ** избори за избор одборника Скупштине општине **Рашка** на бирачком месту број 45 Ковачи, због неправилности у спровођењу избора.

III РАСПУШТА СЕ Бирачки одбор на бирачком месту број 45 Ковачи и **ПОНАВЉА СЕ** гласање на том бирачком месту за **избор одборника Скупштине општине Рашка.**

Образложење

Ожалбеним решењем одбијен је, као неоснован, приговор Општинског одбора Јединствене Србије из Рашке, на Одлуку о утврђивању укупних резултатата избора за одборнике Скупштине општине Рашка на изборима одбржаним 06.05.2012 године, број ... од 07.05.2012 године којим се тражи понављање избора за одборника Скупштине општине Рашка, на бирачком месту број 45 Ковачи.

У жалби, поднетој поштом препоручено дана 09.05.2012. године, у 13,12 часова, која је примљена у овом суду 10.05.2012 године у 12,26 часова, а која је прецизирана поднеском послатим поштом препоручено, дана 11.05.2012 године у 12,28 часова, а који је у овом суду примљен дана 12.05.2012 године у 11,23 часа, жалилац истиче да су приликом доношења ожалбеног решења почињене битне повреде одредаба управног поступка које се огледају у кршењу Правила о раду бирачких одбора за координирано спровођење свих избора расписаних за 06.05.2012 године и то одредбе члана 16. став 2. којим се посебно предвиђа да се гласачки листић уручује од стране бирачког одбора тек пошто се бирач потпише на одговарајућем месту и изводу из бирачког списка. Цитирана одредба упућује бирачки одбор на вођење посебних извода из бирачког списка за избор одборника за СО Рашка, јер је таква одредба проистекла из законског права сваког бирача да слободно изражава своју вољу о томе да ли ће и како учествовати у изборном поступку. Даље наводи, да су разлози који се наводе у образложењу побијаног решења у супротности са правим чињеничним стањем за решавање овог спорног односа. У образложењу побијаног решења наводи се поред осталог: “...нису потписани од стране гласача већ је на истим заокруживан гласач који је гласао на том бирачком месту” Овакви наводи су у супротности са диспозитивом побијаног решења, јер се са истим потврђују релевантне чињенице на основу којих је требало усвојити приговор подносиоца ове жалбе. Наведене повреде управног поступка имале су за последицу погрешно и непотпуно утврђено чињенично стање у овој изборној ствари. Коришћењем само једног извода из јединственог бирачког списка је било недопустиво из разлога што су сви изводи по својој садржини били различити. Због грубе повреде изборног права гласача и кршења права о раду бирачких одбора дошло је до тога да подсилац жалбе за 9 гласова

изгуби 2 одборника у СО Рашка, па су стога безначајни наводи у образложењу истог решења да овакав поступак није битно утицао на коначни изборни резултат. Као доказ томе је изјава члана Изборне комисије општине Рашка З.З., затим записник са седнице комисије и оверена изјава бирача В.В. из К., која је гласала на истом бирачком месту, а чија изјава је послата уз ранију жалбу која је била непотпуна и која је послата суду преко поште Рашка, на дан 10.05.2012 године и то у 13,15 часова. Жалбом се указује и на друге неправилности, као што су питање одржавање реда на бирачком месту и задржавања лица на бирачком месту, која немају права и дужности у вези са спровођењем избора. На све ове околности, Изборна комисија је упозорена од стране појединих чланова бирачких одбора, па је чак ангажовала и припаднике ПУ ПС Рашка, која је у вези ових догађаја интервенисала на лицу места да би спречила физичке обрачуне између појединих лица, а као доказ у прилог томе је изјава члана Изборне комисије Ж.Ж., затим увид у записник са седнице комисије као и службена белешка овлашћеног лица ПС Рашка, која се може прибавити службеним путем. Наведене битне повреде управног поступка као и погрешно и непотпуно утврђено чињенично стање имали су за последицу погрешну примену материјалног права. Предлаже суду да у поступку одлучивања по овој жалби, донесе одлуку којом ће поништити побијано решење, као и све радње у поступку избора одборника за Скупштину општине Рашка, на бирачком месту број 45 и наложити Изборној комисији општине Рашка да у законском року поново спроведе све изборне радње на бирачком месту број 45-Ковачи.

Изборна комисија општине Рашка, доставила је Управном суду одговор на жалбу са списима предмета дана 15.05.2012 године у 9,26 часова. У одговору на жалбу истакнуто је да је комисија разматрајући приговор, записник о раду бирачког одбора и увидом у извод из бирачког списка утврдила да су на наведеном бирачком месту гласачи потписивали Извод из бирачког списка само за председничке изборе, а за избор народних посланика и одборника Скупштине општине нису, већ су гласачи само евидентирани заокруживањем у наведеним списковима. Комисија је утврдила да ни један од чланова бирачког одбора није ставио примедбу на ток гласања. Утврђено је да су сва три извода из бирачког списка потпуно идентична са апсолутно истим редоследом гласача. Даље наводи, да се потпуно исти случај десио и на изборима 2008. године и да Републичка изборна комисија није нашла за сходно да поништи изборе на том бирачком месту, као и да у овом случају Републичка изборна комисија није поништила изборе за избор народних посланика на бирачком месту број 45 Ковачи. Изборна комисија општине Рашка није нашла за сходно да на наведеном бирачком месту поништи изборе, сматрајући да је нелогично да се пониште општински, ако по истом

основу нису поништени Републички избори. Такође, Изборна комисија општине Рашка је сматрала да овај пропуст није био од битног утицаја за исход гласања на наведеном бирачком месту.

Одлучујући о благовремено поднетој жалби на основу члана 54. став 1.. Закона о локалним изборима, ("Службени гласник РС," бр. 129/07 ...54/01) оценом ожалбеног решења, навода жалбе, као и свих списа ове изборне ствари, Управни суд је нашао да је жалба основана.

Увидом у прилоге поднете уз допуну жалбе се види, да је Б.Б., као председник Општинског одбора Јединствена Србија Рашка, уједно и лице које је овлашћено за подношење изборне листе Јединствена Србија – Драган Марковић Палма.

Увидом у достављене списе предмета од стране овог суда, у којима се налази и оригинал извода из Јединственог бирачког списка за изборе за одборнике Скупштине општине од 06.05.2012 године, утврђене су неправилности у спровођењу избора, тако што на наведеном бирачком месту сви гласачи нису гласали за одборнике Скупштине општине на начин, тако што су претходно на извод из јединственог бирачког списка стављали својеручан потпис, већ је већина, а не сви од изашлих гласача само евидентирана заокруживањем у том бирачком списку. На изводу из јединственог бирачког списка потписано је само 7 од 233 изашла бирача евидентираних записником о раду бирачког одбора на спровођењу гласања и утврђивању резултата гласова за одборнике Скупштине општине Рашка и то лица под редним бројевима 27, 73 и 195, док су се лица под редним бројевима 236, 274, 275 и 320, само потписала али од стране бирачког одбора није заокружен и редни број. Испред имена бирача наведено је супротно одредби члана 16 Правила о раду бирачких одбора за координирано спровођење свих избора расписаних за 06. мај 2012. године ("Службени гласник РС", број 29/2012), будући да је том одредбом прописан, редослед и начин гласања на бирачком месту, тако што, када се утврди идентитет бирача уписаног у изводе из бирачког списка бирач прилази члану бирачког одбора који је задужен за руковођење изводом из бирачког списка за изборе председника Републике, који проналази бирача у изводу из бирачког списка и заокружује редни број испред имена бирача, а након тога се бирач потписује на одговарајућем месту у изводу из бирачког списка. Пошто се бирач потпише, члан бирачког одбора му уручује гласачки листић за изборе за председника Републике, а након тога бирач редом прилази члановима бирачког одбора, који су задужени

за руковање изводима из бирачког списка за изборе за народне посланике у Народну скупштину, за изборе за посланике у Скупштину АП Војводине, изборе за општинске/градске одборнике, односно одборнике у Скупштину града Београда, или Скупштину града Ниша и изборе за одборнике у Скупштину градске општине који ће поновити описани поступак проналажењем бирача у изводу из бирачког списка, заокруживања редног броја испред имена бирача, потписивања у изводу из бирачког списка и уручења гласачких листића.

По оцени Управног суда, на наведени начин повређена је одредба члана 35 став 9 Закона о локалним изборима, којом је прописано да када се утврди да је број гласачких листића у гласачкој кутији већи од броја бирача који су гласали, или у гласачкој кутији није нађен контролни листић бирачки одбор се распушта и именује нови, а гласање на том бирачком месту понавља се. Како у конкретном случају из Записника о раду бирачког одбора на спровођењу гласања и утврђивања резултата гласања за избор одборника Скупштине општине Рашка на бирачком месту број 45 Ковачи несумњиво произилази да је укупан број бирача који су гласали 233, да је број гласачких листића који се налазе у гласачкој кутији такође 233 од чега је неважећих гласачких листића 8, а важећих гласачких листића 225, а да је увидом у извод из јединственог бирачког списка за изборе за одборнике Скупштине општине Рашка од 06.05.2012 године, утврђено да је гласало само 7 бирача, који су својим потписима потврдили излазак на гласање, а и код тих 7 изашлих бирача утврђене су неправилности на бирачком месту, јер је само код 3 бирача правилно спроведена процедура гласања у складу са цитираном одредбом наведеног правилника, јер је након утврђивања идентитета бирача и проналажења бирача у изводу из бирачког списка, члан бирачког одбора који је задужен за руковање изводом из бирачког списка за одборнике у Скупштину градске општине, само код 3 бирача заокружио редни број испред имена бирача. Имајући наведено у виду, суд је утврдио да је број гласачких листића у гласачкој кутији, већи од броја бирача који су гласали за одборнике Скупштине општине Рашка, па су се стекли законом прописани услови за распуштање бирачког одбора и понављање гласања на бирачком месту број 45 Ковачи.

Изборна комисија општине Рашка је одбила жалиочев приговор, уместо да због неправилности у току спровођења избора поступи у смислу члана 53. став 2. Закона о локалним изборима и поништи Одлуку о утврђивању укупних резултата избора за одборнике за СО Рашка. Стога је овај суд жалбу усвојио применом члана 55. став 1. Закона

о локалним изборима и решио као у диспозитиву ове пресуде, будући да је одредбом члана 55. став 2. Закона о локалним изборима, прописано да када нађе да оспорену одлуку треба поништити, ако природа ствари то дозвољава и ако утврђено чињенично стање пружа поуздан основ за то, суд може својом одлуком мериторно решити изборни спор. Одлука суда у свему замењује поништени акт.

Имајући у виду да је Управни суд у складу са наведеном одредбом мериторно решио овај изборни спор, то је, поступајући по приговору Општинског одбора Јединствене Србије Рашка, нашао да је било неправилности у раду бирачког одбора на спровођењу гласања, што је довело и до погрешног утврђивања резултата гласања, за избор одборника Скупштине општине Рашка на бирачком месту број 45 Ковачи.

Са изнетих разлога, налазећи да је повређен закон на штету жалиоца, суд је применом одредбе члана 55. став 1. Закона о локалним изборима, одлучио као у ставу I, диспозитива пресуде, а на основу одредбе члана 55. став 2. истог закона одлучио као у ставу II и III диспозитива пресуде, налазећи да су се стекли услови да суд мериторно реши изборну ствар а изборна комисија је дужна да поступи у складу са ставом 3 чланом 55 а у вези члана 50 Закона о локалним изборима.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

дана: 15.05. 2012.године у 14,30 часова, I 20. Уж 201/12

**Записничар,
Снежана Николић,с.р.**

**Председник већа-судија
Гордана Цакула,с.р.**

**За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић**