



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
5 Уж. 36/2021
Дана 14.10.2021. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Мире Стевић Капус, председника већа, Зоране Брајовић и Тамаре Брешковић Станишљевић, чланова већа, са судским саветником Милошем Бакалићем као записничарем, решавајући о жалби жалиоца ВЛАШКЕ СТРАНКЕ из Неготина, Краљевића Марка бр.2, поднетој ради поништаја решења Изборне комисије општине Неготин Број: 013-2/2012-87 од 05.10.2021. године, у предмету заштите изборног права у нејавној седници већа, одржаној 14.10.2021. године, у 10.45 часова, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба СЕ ОДБИЈА.

Образложење

Ожалбеним решењем одбацује се приговор жалиоца Влашке странке против решења Изборне комисије општине Неготин број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године, као неблагоприятен.

У жалби поднетој овом суду дана 07.10.2021. године у 12,29 часова која је уређена поднеском који је послат препорученом пошљицом на РХ ... RS дана 11.10.2021. године у 15,18 часова примљеним у суд дана 13.10.2021. године у 11,01 часова жалилац оспорава законитост ожалбеног решења у целисти из разлога што су битно повређене одредбе Закона о локалним изборима, посебно члан 4. став 3; члан 11. став 4; члан 15. став 1. тачка 1) и члан 23. став 3; због битних повреда члана 19. став 1. Пословника о раду Изборне комисије општине Неготин; због битних повреда одредаба ЗУП-а посебно члана 63.,64.,66.,67.,68.,70.,71.,72.,74.,75.,76.,77., и 78; због битних повреда Устава Републике Србије посебно члана 14., 18., 19., 21., 22., 39. став 3., 42., 43., 46., 47., 50 и 52; због битних повреда Закона о националним мањинама, посебно члана 3. став 1; због битних повреда Кривичног законика Републике Србије посебно

члана 61., 359. и 366; због непотпуно и погрешно утврђеног чињеничног стања и због погрешне примене материјалног права. Жалилац у жалби детаљно и хронолошки описује нерегуларности које се односе на поступак прикупљања и овере потписа бирача који подржавају Изборну листу Влашка странка – А.А. Наводи да је сакупљање потписа подршке започело дана 04.09.2021. године, а да је дана 30.09.2021. године у 15:08 часова, Влашка странка поднела Изборној комисији општине Неготин листу са 15 кандидата за одборнике Скупштине општине Неготин на изборима расписаним за 17. октобар 2021. године. Истиче да је приликом достављања изборне листе ОИК Неготин жалилац усмено тражио да се у записник унесу све неправилности настале током прикупљања потписа, на шта је добио одговор да нема могућности за то. Указује да је ОИК Неготин дана 01.10.2021. године доставио жалиоцу Закључак о отклањању недостатака на коме је утврђено да и поред достављања 28 Изјава бирача преко потребног броја 450 гласова подршке, жалиоцу и даље недостају 133 правно ваљане Изјаве бирача. У закључку је образложено да 161 потписа подршке нису валидни, од чега је 141 лица, како они наводе, подржало другу изборну листу. Жалилац даље наводи да је дана 01.10.2021. године, усменим путем од ОИК Неготин усмено тражио одобрење увида у прописану документацију за састав Изборне листе, доставу неисправних гласова и све списе Овере Изјаве бирача о подржавању Изборне листе кандидата за одборнике СО Неготин и да је добио одговор да они то не могу да нам дају. Посебно истиче да оспорава решење којим се одбацује приговор Влашке странке против решења Изборне комисије општине Неготин број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године као неблаговремен, из разлога што је ово решење примио дана 04.10.2021. године у 15,08 часова, те је благовремено изјавио Приговор ОИК Неготин у законском року од 24 часа. Предлаже да Управни суд приликом одлучивања о жалби потражи од свих надлежних органа ЈЛС и ОИК Неготин да доставе писану документацију, ради увида на околности жалбе, те предлаже да Управни суд након тога примени члан 50. и донесе Одлуку којом се ови локални избори поништавају због неправилности у спровођењу избора утврђених Законом о локалним изборима и распише поновне локалне изборе у општини Неготин. Уколико Управни суд, на основу целокупне документације ЈЛС и ОИК Неготин установи да је злоупотребљен број од 161 потписа бирача који су подржали Изборну листу Влашке странке, предлаже да Управни суд поништи решење којим се одбија Изборна листа Влашке странке и да је прогласи важећом.

Изборна комисија општине Неготин је 14.10.2021. године у 07,41 часова доставила суду одговор на жалбу и списе предмета ове изборне ствари. У одговору на жалбу Изборна комисија је навела да је на својој 36. седници одржаној дана 03.10.2021. године донела у 11.00 часова решење под бројем: 013-2/2021-82, којим се одбија проглашење Изборне листе Влашка странка – А.А., коју је поднела Влашка странка, из разлога ближе наведених у образложењу тог решења. Истиче да је на горе наведено решење Влашка странка имала право да поднесе приговор Изборној комисији општине Неготин у року од 24 часа од дана доношења решења у складу са чланом 52. став 2. Закона о локалним изборима, односно рок за подношење приговора на решење Изборне комисије општине Неготин број: 013-2/2021-82 је истекао 04.10.2021. године у 24,00 часа. Увидом у списе предмета изборног материјала утврђено је да је овлашћени представник подносиоца Изборне листе Влашке странке – А.А. преузео решење број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године којим се одбија проглашење Изборне листе Влашка

странка – А.А. дана 04.10.2021. године, у 15,00 часова. Посебно указује да је Изборна комисија покушала доставу овог решења одмах након доношења Решења Изборне комисије Неготин пошто се овлашћени представник подносиоца ове изборне листе није јавио на телефон. Након што је овлашћени подносилац Изборне листе Влашка странка – А.А. дана 04.10.2021. године у 15,00 часова дошао у просторије Изборне комисије Неготин и лично преузео решење број, 013-2/2021-82, овлашћени представник подносиоца Изборне листе Влашка странка – А.А. је дана 05.10.2021. године у 13.23 часова Изборној комисији општине Неготин поднео приговор против решења Општинске изборне комисије број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године који је заведен код Општинске изборне комисије под бројем 013-1/2021-27 дана 05.10.2021. године. Изборна комисија општине Неготин је на својој 38. седници одржаној дана 05.10.2021. године која је почела са радом у 19,30 часова донела у 20.00 часова ожалбено решење којим се одбацује приговор Влашке странке против решења Изборне комисије општине Неготин број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године, као неблаговремен. Овакву одлуку Изборна комисија је донела након што је утврдила увидом у доступну документацију, да је рок за подношење приговора на решење Изборне комисије општине Неготин истекао дана 04.10.2021. године у 24,00 часова, односно да у том року овлашћени представник Влашке странке није уложио приговор. Истиче да је овлашћени представник Влашке странке ожалбено решење примио дана 06.10.2021. године у 14,22 часова. Имајући у виду напред наведено Изборна комисија општине Неготин предлаже да Управни суд одбије жалбу коју је поднео овлашћени представник Влашке странке као неосновану и потврди ожалбено решење.

Поступајући по поднетој жалби, у смислу одредбе члана 41. став 1. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“ бр.111/09), која се сходно примењује на основу одредбе члана 54. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС” број 129/07...68/20), Суд налази да је жалба дозвољена, благовремена и изјављена од стране овлашћеног лица, али да није основана.

Из списка предмета ове изборне ствари, произлази да је Изборна комисија општине Неготин на седници одржаној дана 03.10.2021. године донела решење број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године којим се одбија проглашење изборне листе Влашка странка – А.А., коју је, 30.09.2021. године, поднела Влашка странка. Против наведеног решења жалилац је изјавио приговор дана 05.10.2021. године у 13,23 часова који је заведен под бројем 013-1/2021-27 а што произлази из пријемног печата Изборне комисије општине Неготин на наведеном приговору. Из записника са тридесет осме седнице Изборне комисије општине Неготин одржане дана 05.10.2021. године са почетком рада у 19,30 часова произлази да је Изборна комисија на наведеној седници у 20,00 часова донела ожалбено решење којим је одбацила, као неблаговремен, приговор жалиоца Влашке странке против решења Изборне комисије општине Неготин број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године. Према разлозима образложења ожалбеног решења Изборна комисија је овако одлучила јер је приговор на решење Изборне комисије општине Неготин број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године, који је заведен под бројем: 013-1/2021-27 достављен Изборној комисији општине Неготин тек 05.10.2021. године у 13,23 минута због чега је по налажењу Изборне комисије општине Неготин исти неблаговремен, јер је поднет након истека законског рока за подношење истог сходно члану 52. став 2. Закона о локалним изборима. Имајући у виду наведено, Изборна

комисија није разматрала наводе приговора нити је ценила њихову основаност, па је донела одлуку као у диспозитиву ожалбеног решења.

Одредбом члана 51. Закона о локалним изборима (“Сл.гласник РС” бр. 129/07...68/20) је прописано да сваки бирач, кандидат за одборника и предлагач кандидата има право на заштиту изборног права, по поступку утврђеном овим законом.

Одредбом члана 52. став 1. Закона о локалним изборима прописано је да бирач, кандидат за одборника или предлагач кандидата има право да поднесе приговор изборној комисији јединице локалне самоуправе због неправилности у поступку кандидовања, спровођења, утврђивања и објављивања резултата избора, а ставом 2. да се приговор подноси у року од 24 часа од дана када је донета одлука, односно извршена радња или учињен пропуст.

Одредбом члана 54. став 1. истог закона прописано је да се против решења изборне комисије, може изјавити жалба Управном суду у року од 24 часа од достављања решења, а ставом 3. истог члана закона прописано је да у поступку заштите изборног права суд сходно примењује одредбе закона којим се уређује поступак у управним споровима.

Код напред наведеног чињеничног и правног стања ове изборне ствари, по оцени Суда, правилно је Изборна комисија општине Неготин одлучила када је одбацила, као неблаговремен, приговор Влашке странке овде жалиоца, против решења број: 013-2/2021-82 од 03.10.2021. године, којим се одбија проглашење Изборне листе Влашка странка – А.А., правилном применом одредбе члана 52. став 2. Закона о локалним изборима.

Наиме, према правном ставу Управног суда, утврђеном на 58. седници свих судија Управног суда, одржаној дана 29.02.2016. године, рок од 24 часа за подношење приговора из члана 52. став 2. Закона о локалним изборима, почиње да тече након календарског истека дана у коме је донета одлука, односно извршена радња или учињен пропуст. Сагласно наведеном, у конкретном случају рок за приговор почео је да тече након календарског истека дана 03.10.2021.године (када је донето решење о одбијању проглашења Изборне листе Влашка странка – А.А.), па је рок за подношење приговора истекао дана 04.10.2021. године у 24,00 часа. Како из приложеног приговора жалиоца несумњиво произлази да је непосредно поднет Изборној комисији општине Неготин дана 05.10.2021. године у 13,23 часова, исти је и по оцени овог суда неблаговремен. Са наведених разлога без утицаја су наводи жалбе којима се указује да је решење од 03.10.2021. године жалилац примио дана 04.10.2021. године у 15,08 часова, јер из цитиране законске одредбе члана 52. став 2. Закона о локалним изборима, јасно произлази да је за рачунање рока од 24 часа за подношење приговора релевантан дан када је одлука која се приговором оспорава донета, (а како је то правилно наведено у правној поуци решења од 03.10.2021. године, које се приговором оспорава) а не дан када је та одлука објављена или достављена коме од учесника у изборном поступку, или дан евентуалног сазнања за донету одлуку. Имајући у виду да је приговор правилно одбачен као неблаговремен, суд се није упуштао у оцену основаности навода из поднете жалбе којим се указује на нерегуларности које се односе

на поступак прикупљања и овере потписа бирача који подржавају Изборну листу Влашка странка – А.А..

Са изнетих разлога, налазећи да ожалбеним решењем није повређен закона на штету жалиоца, Управни суд је применом одредаба члана 40. став 1 и 2. Закона о управним споровима, који се сходно примењује на основу одредбе члана 54. став 3. Закона о локалним изборима, донео одлуку као у диспозитиву ове пресуде.

Суд је имао у виду предлог жалбе да Управни суд реши овај изборни спор у спору пуне јурисдикције, али је нашао да нису испуњени услови из одредбе члана 55. став 2. Закона о локалним изборима, с обзиром да је претпоставка за мериторно решавање изборног спора да се жалбом побијани акт поништи, што у конкретној ситуацији није случај.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана 14.10.2021. године у 10,45 часова, 5 Уж. 36/2021

**Записничар
Милош Бакалић, с.р.**

**Председник већа – судија
Мира Стевић Капус, с.р.**

**За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић**

ИР