



Република Србија
УПРАВНИ СУД
8 Уж 8/10 (2009)
14.4.2010. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Душанке Марјановић, председника већа, Зорице Китановић и Руже Урошевић, чланова већа, са судским саветником Вером Маринковић, записничарем, одлучујући по жалби А.А из Б, Улица ... , због пропуштања доношења одлуке Скупштине градске општине Звездара о престанку мандата одборника, у нејавној седници већа одржаној дана 14.04.2010. године, донео је

ПРЕСУДУ

Жалба се **ОДБИЈА**.

Образложење

А.А, одборник у Скупштини градске општине Звездара, поднео је дана 24.11.2009. године у 16 часова препорученом пошљицом жалбу Окружном суду у Београду због недоношења одлуке Скупштине градске општине Звездара на седници одржаној 23.11.2009. године о престанку мандата одборницима Б.М, Љ.М, С.Р, С.Д, Т.С. В.А В.К, М.З, А.Д, В.В, Ј.М, Л.Ч, и П.Б, који су изабрани за одборнике у Скупштини градске општине Звездара, као кандидати са листе "Српска радикална странка – Томислав Николић". У жалби је истакао да су наведени одборници са

Српском радикалном странком као подносиоцем изборне листе, закључили уговоре о регулисању међусобних односа чиме су свој одборнички мандат ставили на располагање подносиоцу изборне листе, саставни део уговора чине бланко оставке које садрже изјаву кандидата за одборнике, односно одборника да подноси оставку на функцију одборника у Скупштини јединице локалне самоуправе, као и овлашћења датог подносиоцу изборне листе да ову оставку у његово име преда председнику Скупштине јединице локалне самоуправе. Сматрајући да је ништав споразум о раскиду уговора о регулисању међусобних односа Српска радикална странка – Београдски окружни одбор преко председника Н.Ш, дана 20.11.2009. године поднела је председнику Скупштине Градске општине Звездара 13 неопозивих оставки горе наведених одборника, 13 овлашћења подносиоца изборне листе да преда оставку на функцију одборника и 13 уговора о регулисању међусобних односа између подносиоца изборне листе и кандидата за одборнике у Скупштини Градске општине Звездара. Скупштина Градске општине Звездара није прихватила захтев странке да се утврди престанак мандата, већ је противно члану 47. Закона о локалним изборима, донела ожалбену одлуку, чиме је повредила наведену законску одредбу. Са напред наведених разлога предложио је, да суд жалбу уважи и утврди престанак мандата наведеним одборницима.

У одговору на жалобу Скупштина Градске општине Звездара оспорила је све наводе жалбе и предложила да суд исту одбије.

Управном суду су дана 01.01.2010. године на основу члана 89. и чл.90. ст.1 Закона о уређењу судова (“Службени гласник РС” бр.116/08), уступљени предмети Врховног суда Србије и окружних судова у којима до 31.12.2009. године, није донета коначна одлука, а за које је надлежан Управни суд, сагласно члану 29. ст.1. истог закона.

Након оцене навода жалбе, одговора на жалбу и списка предмета, поступајући на основу одредбе члана 77. ст.1. Закона о управним споровима (“Службени гласник РС” бр.111/09) по правилима поступка прописаних одредбама Закона о управним споровима (“Службени лист СРЈ” бр.46/96), Управни суд је нашао да жалба није основана.

Из списка предмета произлази да је дана 20.11.2009. године председник Београдског окружног одбора Српске радикалне странке Н.Ш поднео захтев председнику Скупштине градске општине Звездара да се констатује престанак мандата за 13 одборника који су изабрани у Скупштини градске општине Звездара са листе “Српска радикална странка – Томислав Николић”. Уз захтев је доставио овлашћење Српске радикалне странке којим га овлашћује, да у њено име подноси бланко оставке одборника у Скупштини градске општине Звездара, уговоре о регулисању међусобних односа између подносиоца изборне листе и кандидата за одборнике који су оверени у Трећем општинском суду 26.06.2008. године, бланко оставке сваког одборника и овлашћење којим овлашћује подносиоца изборне листе да те бланко оставке активира. Из списка предмета се такође утврђује да је предлог Српске радикалне странке о оставкама за 13 одборника стављен на дневни ред Седнице Скупштине Градске општине Звездара која је одржана 23.11.2009. године, те да на истој седници на предлог Административно-мандатне комисије а на основу члана 46. и 47. Закона о локалним изборима и члану 19. Статута Градске општине Звездара донета одлука да се не прихвати захтев Српске радикалне странке да се утврди престанак мандата за 13 одборника који су изабрани са листе “Српска радикална странка – Томислав Николић”. Овакву одлуку Скупштина Градске општине Звездара донела је на основу извештаја Административне комисије која је разматрала захтев о престанку мандата за 13 именованих одборника и нашла да нису испуњени услови да се утврди престанак њихових мандата јер су уговори о регулисању међусобних односа између Српске радикалне странке и наведених одборника а који су закључени 26.05.2008. године, споразумно раскинути 15.09.2008. године споразумима о раскиду уговора о регулисању међусобних односа између подносиоца изборне листе и одборника који су судски оверени. Овај извештај идентичан је извештајима те комисије од 13.11.2008. године, 28.11.2008. године, 25.12.2008. године и 18.03.2009. године као и 24.09.2009. године.

Код оваквог стања ствари овај суд налази да је правилно поступила Скупштина Градске општине Звездара, када је на седници одржаној дана 23.11.2009. године, донела одлуку да се не прихвата захтев Српске радикалне странке да се утврди престанак мандата наведених одборника.

Наиме, одредбом члана 47. ст.4. Закона о локалним изборима је прописано да на основу уговора из става 1. тог члана подносилац изборне листе стиче право да слободно располаже мандатима одборника са којим је закључио уговор и то тако што самостално одлучује да ли ће реализовати овлашћење које је добио и одређује време када ће то учинити. Суд налази да је правилна одлука Скупштине Градске општине Звездара да се не прихвата захтев да се утврди престанак мандата наведених одборника, јер је овлашћено лице подносиоца изборне листе са сваким од наведених одборника закључио и у складу са Законом о оверавању потписа, рукописа и преписа ("Службени гласник РС" бр.39/93) оверио споразум о раскиду уговора о регулисању међусобних односа, којим је у члану 1. Споразума утврђено да су подносилац изборне листе и одборник сагласник да раскину уговор о регулисању међусобних односа који су закључили у Београду 26.05.2008. године. Како су уговори о регулисању међусобних односа од 26.05.2008. године, споразумно раскинути са 13 одборника који су оверени у складу са законом којим се уређује овера потписа, то у конкретном случају нису испуњени услови из члана 47. ст.4. Закона о локалним изборима, па подносилац изборне листе слободно располаже мандатом одборника, тако што самостално одлучује да ли ће и када реализовати овлашћење да поднесе оставке одборника који су изабрани са листе те странке.

Како је, у конкретном случају дошло до раскида уговора, који су закључени 26.05.2008. године сагласношћу воља истих уговорача и на исти начин на који су уговори били закључени и то споразумом у писаној форми овереним у складу са законом, који уређује оверу потписа, то је правилно од стране Скупштине општине Звездара донета одлука да се не прихвати захтев Српске радикалне странке да се утврди престанак мандата наведеним одборницима.

Суд је ценио наводе жалбе, да су споразумни раскиди уговора о

регулисању међусобних односа ништави и закључени противно члану 47. Закона о локалним изборима, али је нашао да овакви наводи нису од утицаја на одлуку суда у овом поступку. Оцена правилности оспореног споразума може бити предмет судског поступка, а ови споразуми производе правно дејство, све док не буду поништени правноснажном судском пресудом.

Са изнетих разлога, Управни суд је сходном применом одредбе из члана 54. Закона о локалним изборима (“Службени гласник РС” бр.129/07) и одредбе члана 49. ст.1. Закона о управним споровима (“Службени лист СРЈ” бр.46/96) одлучио као у диспозитиву ове пресуде.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

Дана 14.04.2010. године, 8 Уж.8/10 (2009)

Записничар

Вера Маринковић,с.р.

Председник већа-судија

Душанка Марјановић,с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Саво Босанац

ЈК