



Република Србија  
Одељење у Нишу  
УПРАВНИ СУД  
II-4 Уж. 50/15  
13.08.2015. године  
Београд

## У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Драгана Јовановића, председника већа, Томислава Медведа и Ненада Стојановића, чланова већа, са судским саветником Бисерком Савић, као записничарем, решавајући по жалби Групе грађана „За Горњу Јабланицу“ Медвеђа, чији је заступник Г. И. из М., Општина Медвеђа, изјављеној против решења Привременог органа Општине Медвеђа, број ..... од 10.08.2015. године, у правној ствари именована изборне комисије, у нејавној седници већа, одржаној дана 13.08.2015. године у 12,22 часова, донео је

## ПРЕСУДА

Жалба се **ОДБИЈА.**

## Образложење

Ожалбеним решењем, донетим у извршењу пресуде Управног суда, II-9 Уж. 49/15 Од 02.08.2015. године, ставом I диспозитива, Привремени орган Општине Медвеђа именован је стални састав изборне комисије Општине Медвеђе, као у диспозитиву тог решења, те између осталих, у састав Комисије, као представнике Групе грађана „За горњу Јабланицу“ - Медвеђа, у тачкама 3., 4. и 5., именован Г. И., М. С. и К. Д. за чланове, а Р. Ј., М. Т. и С. С. за заменике чланова Изборне комисије Општине Медвеђе у сталном саставу, као представнике наведене групе грађана.

Жалбом, поднетом 11.08.2015. године, у 8,50 часова, Група грађана „За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, преко свог заступника Г. И., оспорава наведено ожалбено решење и наводи да је решење противзаконито и да Привремени орган Општине Медвеђа није поступио по пресуди Управног суда, II-9 Уж. 49/15 од 02.08.2015. године, те да је тим решењем повређена одредба члана 14. став 1. Закона о локалним изборима, јер је актом од 07.08.2015. године, који је секретару Привременог органа Општине Медвеђа достављен у 7,15 часова, Привремени орган обавештен да С. Ј. из М. није лице овлашћено за заступање и представљање ове групе грађана, да нема легитимацију у поступку именовања чланова Изборне комисије Општине Медвеђа, нити у даљем поступку вршења предизборних радњи. На тако нешто овлашћен је једино Г. И. и једино је он лице које је овлашћено да заступа и

представља наведену Групу грађана пред органима за спровођење локалних избора и другим органима, као и да може закључивати коалиционе споразуме са другим политичким субјектима. Уосталом, такво његово овлашћење проистиче из члана 2. Анекса споразума, ОВ бр. .... од 14.05.23012. године, о оснивању Групе грађана под називом „За Горњу Јабланицу,, - Медвеђа, који Анекс је закључен 13.02.2015. године и потписи оснивача ове групе грађана оверени истога дана код Основног суда у Л. под бројем ..... бр. .... Уосталом, да је једино он легитимисан види се и из наведене пресуде Управног суда - Одељења у Нишу, што је неспорно констатовано у ставу 2. образложења ове пресуде, па је једино Г. И., као заступник групе грађана, имао правно овлашћење да у име групе грађана поднесе предлог за именовање три члана и три заменика члана у стални састав изборне комисије, што је и учињено, али Привремени орган Општине Медвеђа, што је неспорно, донео је ожалбено решење мимо предлога јединог овлашћеног заступника, будући да је у састав комисије уврстио лица која је предложила одборничка група Групе грађана „За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, преко шефа одборничке групе С. Ј.. Притом, Привремени орган уопште не наводи у образложењу да ли је ценио околности које се односе на оверу предлога шефа бивше одборничке групе, односно да ли је предлог потписан од стране овлашћеног лица и оверен печатом Групе грађана „За Горњу Јабланицу“-Медвеђа. Истичу, још, да је шеф одборничке групе распуштене скупштине, заправо, физичко лице које нема никакава овлашћења у изборном поступку, а нарочито нема овлашћење да предлаже чланове изборне комисије, нити да у име и за рачун политичке опције, којој је припадао пре распуштања скупштине, врши било какву кореспонденцију са осталим странкама. То право припада једино заступнику групе грађана. Због свега наведеног, као и због повреде члана 14. став 1. Закона о локалним изборима и одредаба Закона о управним споровима, позивајући се на одредбе закона који је престао да важи, предлаже да Суд жалбу уважи и побијано решење укине, заправо поништи.

Привремени орган је дана 13.08.2015. године, у 7,50 часова, а по налогу Суда упућеном 12.08.2015. године у 13,54 часова, доставио Суду све тражене списе ове правне ствари, као и опширан одговор на жалбу, наводећи, између осталог да је жалба неоснована, нити да је жалилац пружио конкретне доказе чиме је ожалбеним решењем доносилац повредио закон и које конкретне законске одредбе. Истичу, још, да су у свему поступили по пресуди Управног суда, II-9 Уж. 49/15 од 02.08.2015. године, те да су у поновном поступку донели решење о именовању чланова изборне комисије, сагласно одредби члана 14. став 1. Закона о локалним изборима, сразмерно броју одборника у ранијем сазиву скупштине, на предлог одборничких група, па и на предлог одборничке групе „За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, именујући три члана и три заменика члана, као представнике ове групе грађана, у стални састав Изборне комисије Општине Медвеђа, што није спорно ни за подносиоца жалбе, будући да у жалби и сам цитира налог Суда из наведене пресуде. Истичу, између осталог, да је неспорно да је решење донето у складу са одредбом члана 14 став 1. Закона о локалним изборима, у извршењу наведене пресуде, што жалилац и не оспорава суштински и аргументовано, већ је своју жалбу усмерио на оспоравање легитимитета лица, односно овлашћеног предлагача чланова изборне комисије у сталном саставу испред ове групе грађана. Предлажу да Суд жалбу одбије.

Одличујући о жалби, на основу члана 14. став 11. Закона о локалним изборима, а у вези са чланом 54. став 3. истог закона, Управни суд налази да је жалба благовремена, допуштена и изјављена од овлашћеног лица, те је оценом навода жалбе, одговора на жалбу и достављених списа предмета ове правне ствари нашао да је жалба неоснована.

Из списка предмета ове правне ствари произлази да је ожалбено решење донето на

седници одржаној 10.08.2015. године, те да су, између осталих, за чланове, односно заменике чланова Изборне комисије Општине Медвеђа, у сталном саставу, као преставници Групе грађана „За Горњу Јабланицу“ – Медвеђа, именовани Г. И., Р. Ј., М. С., М. Т., К. Д. и С. С.. Из списка, такође, произлази да се Привремени орган Општине Медвеђа, у извршењу пресуде Управног суда II-9 Уж. 49/15 од 02.08.2015. године, којом је поништено раније решење овог органа о именовању Изборне комисије Општине Медвеђа, број .....од 29.07.2015. године, својим актом број ..... од 06.08.2015. године, обратио шефу одборничке групе ГГ „За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, Слободану Јакшићу, са захтевом да се овом органу достави предлог за именовање чланова Изборне комисије, сразмерно броју одборника који је ова група грађана имала у претходном сазиву, те да овој одборничкој групи припада три члана и три заменика у сталном саставу Изборне комисије. Из списка предмета, такође, произлази да је шеф одборничке групе С. Ј., поступајући по наведеном акту Привременог органа, 10.08.2015. године овом органу доставио предлог за именовање чланова и заменика чланова, на основу ког предлога је Привремени орган и донео ожалбено решење, као у диспозитиву тог решења, те у стални састав Изборне комисије Општине Медвеђа уврстио, као представнике ГГ „ За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, чланове и заменике чланова, у саставу као што је већ наведено. Из списка, такође, произлази да је дана 09.08.2015. године, Г. И., као заступник ГГ „За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, Привременом органу Општине Медвеђа доставио предлог за именовање чланова Изборне комисије испред ове групе грађана, са предлогом да чланови буду Г. И., Н. Ф. и Г. Ц., а да заменици чланова буду Р. Ј., М. С. и Г. С.. Из обавештења Привременом органу Општине Медвеђа од 07.08.2015. године, који је жалилац приложио уз жалбу, види се да је ГГ „ За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, преко свог заступника Г. И., обавестила Привремени орган Општине Медвеђа да С. Ј. није лице овлашћено за заступање и представљање ове групе грађана, те да је неопходно да се писмена комуникација са овом групом грађана остварује са јединим овлашћеним представником и заступником Г. И. пре доношења решења о именовању Изборне комисије, с обзиром да је раније решење поништено наведеном пресудом Управног суда, а из одговора Привременог органа на наведено обавештење произлази да овај орган указује жалиоцу да је у свему поступио по наведеној пресуди којом је Управни суд наложио Привременом органу Општине Медвеђа да именује Изборну комисију на предлог одборничких група које су биле формиране у време распуштања Скупштине Општине Медвеђа, сагласно одредби члана 14. став 1. Закона о локалним изборима. Из списка предмета, на крају, произлази да одборничка група ГГ „За Горњу Јабланицу“ - С. Д. броји 16 одборника, према Списку одборника Скупштине Општине Медвеђа, на дан 14. априла 2015. године, те да је према предлогу ове одборничке групе од 25.07.2012. године, шеф одборничке групе Слободан Јакшић.

Одредбом члана 13. став 1. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 34/2010-одлука УС и 54/2011), прописано је да изборна комисија ради у сталном саставу ( именовани чланови ) и у проширеном саставу ( опуномоћени чланови). Ставом 3. истог члана наведеног закона прописано је да ниједна политичка странка или страначка коалиција не може имати више од половине чланова у сталном саставу органа за спровођење избора.

Одредбом члана 14. став 1. наведеног закона, прописано је да изборну комисију у сталном саставу чине председник и најмање шест чланова које именује скупштина јединице локалне самоуправе, на предлог одборничких група у скупштини јединице локалне самоуправе, сразмерно броју одборника, а у проширеном саставу - и по један опуномоћени представник подносилаца изборне листе који је предложио најмање две трећине кандидата од укупног броја одборника који се бира.

Из наведеног чињеничног и правног стања, а што је и међу странкама неспорно, произлази да је распуштена Скупштина Општине Медвеђе имала 35 одборника, од којих је 16 одборника имала ГГ „За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, те да јој, с обзиром на наведену законску одредбу, у погледу сразмерности представљања, припада 3 члана и 3 заменика у сталном саставу Изборне комисије Општине Медвеђа. Неспорно је и да се Привремени орган Општине Медвеђа, у извршењу пресуде Управног суда, II-9 Уж. 49/15 од 02.08.2015. године, обратио шефу одборничке групе за достављање предлога за именовање, те је, поступајући по том предлогу, донео ожалбено решење, што је све, такође, међу странкама неспорно. Спорно је, а што жалилац нарочито истиче у жалби, овлашћење за подношење предлога за именовање чланова Изборне комисије, као представника ове групе грађана, при чему жалилац истиче да је једини овлашћени предлагач Група грађана „За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, преко свог заступника Г. И., док Привремени орган, како у образложењу ожалбеног решења, тако и у одговору на тужбу, наводи да је једини овлашћени предлагач одборничка група, која је била формирана до распуштања Скупштине Општине Медвеђа, преко шефа одборничке групе.

Суд налази да је жалба неоснована и да је ожалбено решење донето у свему у складу са пресудом Управног суда, II-9 Уж. 49/15 од 02.08.2015. године, с обзиром да је Суд наведеном пресудом, поступајући по жалби истог жалиоца, те уважавањем његове жалбе и поништајем ранијег решења Привременог органа Општине Медвеђа, број ..... од 29.07.2015. године, изричито наложио да је Привремени орган Општине Медвеђа, у поновном поступку, дужан да именује Изборну комисију Општине Медвеђа сразмерно броју одборника у тој скупштини у време распуштања скупштине, на предлог одборничких група које су биле формиране у распуштеној Скупштини Општине Медвеђа, сагласно одредби члана 14. став 1. Закона о локалним изборима, на кој начин је, по наведеном налогу Суда, доношењем ожалбеног решења, прихватајући предлог шефа одборничке групе „ За Горњу Јабланицу“ - Медвеђа, Привремени орган Општине Медвеђа, поступио.

Са изнетих разлога, налазећи да ожалбеним решењем није повређен закон на штету жалиоца, Управни суд је, применом одредбе члана 40. став 2. Закон о управним споровима ( „Сл гласник РС“ бр. 111/09), која се сходно примењује на основу одредбе члана 54. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву пресуде.

**ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ**  
дана 13.08.2015. године, у 12,22 часова, II-4 Уж. 50/15

Записничар  
Бисерка Савић,с.р.

Председник већа-судија  
Драган Јовановић,с.р.

За тачност отправка  
Управитељ писарнице  
Дејан Ђурић

ДК/ОИ